

# 领导参考

Ling dao can kao

内部资料 注意保存

## 重点推介

01 后疫情时代内地经济中高速增长

## 探索改革

04 增投入促改革加快职业教育发展

05 山东潍坊推出“三化”改革的“前阙庄村模式”

## 经济广角

08 金融海啸会否重临

11 人民币国际化 “倒逼”金融改革开放

## 科教文卫

13 教育减负路在何方

16 山西：促进教育公平 建立高质均衡教育体系

## 三农问题

19 皖巢湖市槐林镇：变“农村锈带”为“宜居秀带”

20 “双百亿”工程串起三峡库区万州生态循环农业

产业链

## 社会观察

22 三孩生育政策如何实施

## 综合治理

26 沈北新区：“小积分”按下治理“快捷键”

27 浦东城市大脑再升级 神经元智慧感知平台投入城市精细化治理

## 环球视野

28 全球经济金融发展新格局

30 拜登经济学有哪些溢出效应

## 时事观察

35 解读《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的见》

39 河南水灾的反思

## 讯息快递

# 后疫情时代内地经济中高速增长

廖群 香港《信报》2021年8月4日

内地经济受新冠肺炎疫情重挫后，迅速兼强势复苏，GDP去年一季度下跌6.8%，此后便逐季反弹，全年录得2.3%的正增长；今年经济恢复加快，上半年劲升12.7%，预计全年报复性增长8.9%。

现在市场关切的重点，正转向疫情后国内经济的成长前景，包括是否以中高速增长继续向好、能否避免与很多国家一样掉入“中等收入陷阱”、中高速增长的引擎何在，以及可否回归至疫情前或潜在的成长轨道等。

要科学地预测疫情后内地市场的上升前景，应该阐明预测所遵循的逻辑；通俗而言，即讲清楚预测背后的大道理。多重逻辑支持疫情后国内经济将以中高速继续加快成长的估算。

根据历史逻辑，现阶段内地经济崛起，是在落后几百年后，向上千年的世界前沿位置回归，所以回归期——也就是快速（包括高速和中高速）增长期，应该是近百年级别，将会较其他曾经的高速成长经济体更持久。这意味着今后数十年是国内市场重返世界前沿的关键时期，因而把在过去40余年的高速增长后，以中高速继续加快成长。

## “双创新”蓬勃展开

文化逻辑表明，过去40余年，内地市场增长奇迹归因于国人的五大经济行为特征，即是超高的致富欲望、极强的吃苦精神、炽烈的学习热情、高昂的储蓄及投资意愿、强烈的攀比心理，而五大经济行为特征又源于儒家文化的入世有为精神。

文化渊源的作用是关键和持久，决定了过去40余年国内经济取得了他国难以获得的成长奇迹，也将肯定今后内地市场会与很多国家或地区不同，势必跨越“中等收入陷阱”。

经济学逻辑当然重要，其基础是经济学的现代增长理论：经济起飞前的增长，是依赖劳动力和物质资本的规模扩张，而起飞后成长来源于“双创新”，即科技及组织创新。

科技创新可发生在各个行业，组织创新则可以是任何结构性经济元素的重新组合，如产业结构、地区结构、城乡结构、资本结构、人口结构、部门结构，以及经济制度和市场机制等的重组。所幸，此等“双创新”在国内方兴正起，今后势将蓬勃展开，从而驱动经济中高速增长。

常理逻辑则指出，犹如青少年大病后复元是常态，新兴经济体重创后复苏是常理。内地市场无疑仍是一个新兴经济体，所以疫情后必将回归至潜在的中高速增长轨道。百余年

前的比新冠疫情更为灾难性的“全球大流感”肆虐，惟欧洲及全球经济成长非但没有一蹶不起，反而加速，即可说明这一点。

### **科技进步引领成长**

经济学逻辑的“双创新”，今后在内地的蓬勃展开将体现为：科技创新方面呈现跃进局面，组织创新的城市群崛起、经济结构升级和进一步改革开放。此四大趋势形成今后国内市场以中高速持续加快造好的四大引擎。

引擎一为科技跃进，意味着科技创新达到非常高的水平，是今后内地经济发展最为亮丽的一道风景线。国内科技水平已大幅提升，但与发达经济体，特别是美国相比还有很大差距，大有进步的空间。人类社会正值第四次工业革命时期，为追赶国家的科技跃进提供契机。

内地已在第四次工业革命的关键领域展开战略布局，科技跃进正当其时，尤其是在其核心的讯息科技领域已处世界前沿。美国对国内科技打压势增强这一跃进势头。科技成长将打造以讯息或数字经济为主导的新经济，从而成为今后内地市场中高速成长的最大引擎。

引擎二为城市群崛起，是在区域空间配置上的组织创新，是国内经济发展的又一道亮丽风景线。城市群是人类城镇化的必然归宿；内地持续城镇化的方向是城市群化，人口向着城市群，而非向中小城镇聚集。十九大城市群正在形成之中，其中五大为支柱城市群，今后会加速崛起。其结果，人口、产业、贸易、资金、消费及基础设施等，均向这些城市群进一步聚集，同时其中的主导大城市和卫星中小城市快速融合。聚集与融合将催生新的经济需求、资源配置和市场竞争，进而构筑今后国内经济中高速增长的第二大引擎。

引擎三为经济结构升级，是在经济层面的组织创新，意味着结构性经济要素在国民经济架构下的优化重组。内地的市场结构水平，与发达经济体相比还有相当距离，具有庞大的升级空间。

经济结构涵盖国民经济的各个方面，都有很大进步空间；总供给结构、总需求结构和产业结构的升级尤为重要。总供给结构升级将加快服务业发展，重点是生产性服务业，以及教育、医疗、养老、金融等消费性服务业。

总需求结构升级进一步提升消费占经济的比重，一是提高服务型消费，二是增加商品消费档次。产业结构升级更成为关键，壮大八大战略性新兴产业，促使内地从工业和经济大国，升级为工业及经济强国。

### **国企改革是攻坚之战**

在经济结构升级的过程中，新兴行业崛起，夕阳行业衰落，经济发展质量上升；同时，

新兴行业的崛起速度，较夕阳行业的衰落速度为快，驱动经济加速增长，是今后国内经济中高速成长的第三大引擎。引擎四为进一步改革开放，是制度性的组织创新，意味着经济制度和市场机制的重组优化。改革开放是过去40余年内地经济增长奇迹的关键因素，但其使命仍然未了，成长引擎功能强劲。

国企改革最为关键，“混合所有制改革”和“国资授权经营”两大改革措施将是攻坚之战。加快金融改革刻不容缓，须深化金融供给侧的改革，加速壮大资本市场和集中培育面向中小微民企的民营银行。的国内国际形势还呼唤一系列的改革开放新举措，包括加快“内循环”、对外开放更具策略性、切实加快人民币国际化、数字化进程提速、进一步推动生产要素市场化、赶快发展绿色经济等。改革开放势必提升内地经济的体制效率，而更高的体制效率会有力地释放中高速增长潜力。

### **中美经贸脱钩成挑战**

国内正面临两大外部挑战。中美经贸脱钩是最大挑战，产业外迁加速的问题也很严峻。这两大要素的确堪忧，但并非不可克服。基于中美之间紧密的经贸关系，两国经贸不至于完全脱钩。同时，内地产业链的地位是综合经济优势的结果，难以改变。

后疫情时代，鉴于内需占主导，上述四大引擎驱动内需，进而助国内市场高速增长；两大外部挑战会加大外需，造成波动，但不会改变经济中高速增长前景。预计今后20年，内地经济中高速增长的轨迹如下：从20年期看，GDP年增长4%至6%，年均约5%；从10年期看，前高后低，前10年5%至6%，年均约5.5%，后10年4%至5%，年均约4.5%；从5年期看，第一个5年分别增加8.9%、5.4%、5.6%、5.7%和5.5%，第二个5年的年均上升5.2%，第三个5年的年均上涨4.7%，第四个5年年均提高4.2%。

### **2035年人均GDP翻倍**

其成果，2035年人均GDP将比2020年翻一倍：按当前价格和人民币兑美元汇率6.46计算，2035年内地人均GDP将达22979美元，相当于2020年11215美元的2.05倍；两年内跨越“中等收入陷阱”：2022年内地人均GDP将达12789美元，高于“中等收入陷阱”门槛的12535美元；8年内成为全球第一大经济体：2028年，按当前人民币兑美元汇率，内地名义GDP料达28.79万亿美元，超过三大国际研究机构对美国名义GDP预测的最高值28.50万亿美元；4年内成为全球第一大财富体：2024年，按当前人民币兑美元汇率，内地社会净财富达159.91万亿美元，多过美国社会净财富的158.16万亿美元；12年内步入发达经济体行列，按当前人民币兑美元汇率，2032年内地名义人均GDP为25812美元，超越发达经济体最低名义人均GDP预测25551美元。当然，除外部挑战外，内部挑战也不应低估，包括产能过剩、流动性过剩、不良资产累积、企业债务高企、人口老化、中小微企业脆弱、资本市场欠发

达、银行体系效率较低、一些城市的房地产泡沫、部分企业的股票泡沫、贫富差距等。为战胜这些挑战，进一步改革开放应打攻坚战，根据挑战的威胁程度及其迫切性，逐个实现突破；同时，宏观经济政策应更加进取，在全球政策宽松的大环境下保持灵活。

## 探索改革

### 增投入促改革加快职业教育发展

香港 中评网 2021年7月1日

近日，职业教育法修订草案提请十三届全国人大常委会第二十九次会议审议。据了解，这是现行职业教育法自1996年9月1日起施行以来的首次“大修”。从目前公开的内容来看，修订草案进一步明确了职业教育内涵及类型教育的定位，在完善职业教育体系、深化职业教育规律等方面有不少突破和创新，引人关注。

职业教育法此次“大修”，跳出教育看教育，从建设人力资源强国的战略视角对职业教育的作用与功能进行定位，赋予职业教育与普通教育同等重要的地位。修订草案还跳出传统上将职业教育主要局限于学校职业教育的窠臼，赋予学校职业教育与职业培训并重这一职业教育新的内涵。

有研究表明，到2049年，中国有2.78亿人的工作将会被人工智能取代，占就业人口总数的35.8%。其中，现代制造业和服务业受影响最大。大量从业者的转岗培训和继续教育将成为职业教育的核心职能。发展职业教育，是解决中国经济社会发展过程中“就业难”与“用工荒”并存这一结构性矛盾的有效途径。

现代职业教育体系的法律地位被确定这一点也颇受关注。修订草案明确了中等、高等职业教育的层次结构，特别是本科层次的职业教育的设立，打破了长久以来职业教育“断头路”和“终结性”教育的格局，为技术技能型人才打通了上升的通道。按照草案内容，将符合条件的技师学院纳入职业高校序列，明确了技师学院的法律地位，解决了多年来由于管理上的条块分割而造成的技师学院无法发放学历证书问题。此外，“产教融合、校企合作”这次被写入法律，学徒制度、双师型教师制度和技能大师制度被进一步明确，职业教育就业导向的定位更加鲜明，这些均是体现职业教育特点、尊重职业教育办学规律之举。

值得特别指出的是，修订草案提出建立以学分银行为基础的国家资历框架制度。资历框架是衡量、沟通、衔接社会成员的各级各类学历、文凭、行业证书、资格证书、技能等级证书、工作业绩等多元化学习成果的等级和通用标准。资历框架制度的建立，使职业教育与普通教育的学习成果能够相互融通。不同类型学习成果之间互认和转换渠道的打通，

将为“1+X”证书制度和职业资格证书融入职业教育提供法律保障，也将进一步夯实学习型社会的建设基础。

修订草案的诸多亮点，将持续提振社会关于职业教育的关注热度和发展热情，也不断调高人们对于职业教育发展前景的期待。加快推进职业教育发展，为现代化建设持续提供有力人才和技能支撑，以下几方面的内容值得持续关注和探讨。

修订草案明确行业组织对举办职业学校和培训机构给予支持，并根据需要参与行业职业教育标准和人才需要的预测工作，但具体如何支持与参与，需要更为细化的引导与规范。此外，对行业主管部门和行业组织的权责也有待进一步明确，如此方可避免形式主义，确保职业院校与行业建立持久合作关系。关于企业开展职业教育，要调动其参与的积极性，政府可出台税收优惠等政策鼓励企业参与其中。同时，就企业参与职业学校专业建设、制定人才培养方案、接纳职业学校学生实习和教师企业实践等内容，也应有进一步的指导要求。

近年来，中国持续增加职业教育财政投入，不过相比普通教育，职业教育投入仍不足。由于经济发展不平衡，一些地方政府也没有统筹使用发展职业教育的资金，或建立与职业教育发展规模、办学成本、教学质量相适应的地方财政资金投入机制。这一直是影响职业教育改革发展的重要瓶颈。

数据显示，中国高职高专院校数量占全国高校总数的近一半，但前者教育经费仅占高等教育经费总量的1/5左右。在普职比大体相当的背景下，普通高中经费投入约占高中阶段经费总额的2/3，中等职业教育仅占约1/3。中国中等职业教育支出在公共教育支出中的比重，也低于经合组织（OECD）国家平均水平。此次职业教育法修订草案明确提出增加职业教育投入，并细化了相关规定。这些规定的落地和实施，将有力提升职业教育发展保障水平，为职业教育改革与发展注入强劲动力。

## 山东潍坊推出“三化”改革的“前阙庄村模式”

台湾 新浪网 2021年7月30日

一直以来，沈抚示范区选贤任能，围绕示范区肩负的“改革创新示范引领”和“实现高质量发展”两大历史使命，一场“刀刃向内”改革在示范区党工委、管委会的13个内设机构和原抚顺经济开发区管委会的24个内设机构如火如荼地展开。按照各单位每年“末位淘汰率不低于5%，至少淘汰1人”的要求，700余名体制内人员公平地站在同一起跑线上。

如何建立符合市场经济要求的农村集体经济运行新机制？这是农村产权制度改革的重要课题。潍坊国家农业开放发展综合实验区（农综区）前阙庄村抓住核心区先行先试的机

遇，围绕推进城乡要素资源双向流动、激发乡村振兴活力，探索出一条“集体资产资本化、股本运营集体化、农村产权金融化”的改革新途径，把农村沉睡的资源资产转化为市场资本和金融产品，开辟了扩大市场融资的新渠道，实现了农村集体资产的市场价值、农民利益最大化，为乡村振兴注入了金融动力。

### **“三化”改革形成“前阙庄村模式”**

日前在潍坊国家农综区前阙庄村召开的“潍坊国家农综区前阙庄村创新探索农村金融新模式专家研讨会”上，由国家政信(政务)智库组织的与会专家一致认为，“集体资产资本化、股本运营集体化、农村产权金融化”的“前阙庄村模式”基本成功，值得其他地方借鉴学习并加以推广。

潍坊国家农综区推进办专职副主任、潍坊经济开发区(农综区核心区)管委会主任乔日升介绍，农综区涵盖潍坊全域，包括核心区和辐射区。核心区规划面积120.9平方公里，其中中国食品谷片区111.32平方公里，潍坊综合保税区北区片区2.12平方公里，配套区7.46平方公里。核心区以外的区域为辐射区，是全国农业开放发展引领区、农业科技创新先行区、农村一二三产业融合发展示范区。近年来，这一区域创新了一批支撑现代农业发展的新技术，打造了一批深度融合发展的新产业，培育了一批具有强劲发展活力的新业态，形成了一批新旧动能转换的新模式，为全国农业对外开放和现代农业发展提供了新样板、新经验。

全国优秀党务工作者、前阙庄村党支部书记于英智在介绍前阙庄村推进“集体资产资本化、股本运营集体化、农村产权金融化”的经验时表示，前阙庄村围绕发展壮大村集体经济、实现群众稳步增收这个目标，先后采取了土地流转、村企联建、合作社经营等多种发展形式，加快推进村经济发展，村集体和村民收入大幅增加。乡村振兴战略实施以来，前阙庄村通过规划建设田园综合体、中国农业公园等项目，走上了产业融合发展的“快车道”。但在实施过程中前阙庄村认识到，没有强大的资金做后盾，推进融合发展、实现产业升级很难落到实处。为破解这个难题，按照农综区部署要求，“我们先行先试，以激活集体沉睡资产为突破口，开始了‘集体资产资本化、股本运营集体化、农村产权金融化’的农村产权改革。”于英智说。

### **“前阙庄村模式”获专家高度肯定**

住建部村镇司原司长李兵弟指出，潍坊市经开区前阙庄村在乡村振兴的实践中，探索了“集体资产资本化、股本运营集体化、农村产权金融化”的改革，这类探索具有前瞻性、现实性与紧迫性，同时也有着艰巨性、复杂性和系统性，是实践与理论都需要深入研讨的方面。探索的要义是要在保护农民利益的基础上，通过城乡要素融通、村集体与社会企业

合作，用市场化的金融融资方法，激活农村沉睡资产，达成农村集体和农户的资产量化、农村资产股份化、股本资产社会化，建起金融资本参与服务乡村发展的路径，从而为前阙村发展拓展市场空间与融资空间，为金融资本拓展服务农村的空间，并且共同拓展整个城乡融合发展的市场空间。

国家政信(政务)智库政府投融资专家、国务院发展研究中心研究员孟春表示，“前阙庄村模式”是盘活农村要素资产的积极探索；是实现乡村振兴、壮大农村集体经济、富民强镇的扎实运作；是推动农村经济社会生态高质量发展的有效模式，可复制可推广。他建议进一步丰富提炼“前阙庄村模式”，加大宣传、推广力度，在适当的时间召开“前阙庄村模式”研讨会和论坛。

国土空间生态保护修复和土地综合整治专家、正高级工程师吕婧表示，“前阙庄村模式”紧紧抓住潍坊国家农业综合改革示范区先行先试好时机，用好了增加挂钩、占补平衡等土地政策，将村里拥有的集体土地资源、大棚等现代农业资源，通过省级农村交易平台进行确权、评估定价，形成集体资产，再把资产注入平台公司进行融资，实现土地资源、农业资源权益最大化，进入了由学习别人经验模式到创造前阙庄村经验模式再输出模式的新阶段。通过“三化”改革，将农民的权益改实了、收益改多了、效益改大了，提升乡村治理能力，增强乡村活力，为乡村振兴提供了可复制可推广的现实经验。

吕婧建议，随着改革的深入，要坚持底线思维，运用好金融工具，并探索扩大到农村的基础设施、自然资源资产等；探索输出潍坊现代化农业产业的技术人才模式经验等整体解决方案，就改善补充我国耕地紧缺状况做出有益尝试和生动实践；探索研究农田土壤的固碳能力，为碳中和碳达峰做出积极贡献等。

### **“前阙庄村模式”为乡村振兴注入活力**

国家政信(政务)智库政府投融资专家李方说，潍坊国家农业开放发展综合试验区积极贯彻落实中央精神，坚守“一切为了群众”的初心，以新型发展理念为指导，积极探索、勇于担当，在前阙庄村摸索出了一条“农村三化改革”的新途径，盘活了农村资源资产，发掘了农村集体的市场价值，为乡村振兴注入了金融动力，激发了农村集体经济的活力。

“前阙庄村模式”的这一实践经验不但为潍坊国家农业开放发展综合试验区深化改革发展积累了宝贵经验、树立了先行先试的优良典范，也为其他地区全面推进乡村振兴提供了值得学习参考的宝贵财富。

国家政信(政务)智库绿色农业发展专家刘胜强表示，前阙庄村的“集体资产资本化、股本运营集体化、农村产权金融化”的农村产权改革体现了较强的成本优势，能够有效地兼顾普惠性和可持续性，开辟了解决农村金融“老大难”问题的新视角、新路径，具有广

泛的适应性和广阔的发展前景。

中国政信研究院院长、中央财经大学政信研究院副院长、中国政信(政务)研究中心主任陈功指出,在肯定“前阙庄村模式”的同时,希望当地未来还要在金融、土地、人才、产业、管理、品牌打造、融媒宣传等方面引入现代化的管理机制,更好地做大做强,为全国的乡村振兴做好这一模式标准的推广。

专家们普遍认为,未来,在前阙庄村成功模式的基础上,加快推进农村集体资产“三化”改革、发展农村产权金融模式的复制推广,必将带来资本合作、上市融资的广阔空间。与此同时,随着这一模式在全国的辐射推开,总结经验、完善机制、拓宽渠道,必将为推进全国的乡村振兴注入新的活力和动力。

## 经济广角

### 金融海啸会否重临

香港《大公报》2021年7月22日

去年疫情发生后,人们见识了全球央行的威力,一场几百年未遇的大危机竟然通过“凭空印钞”而安然渡过。但即使如此,疫情初期引发的金融海啸,在投资者脑海中恐怕依然历历在目。时隔一年,相似的味道似乎又出现了。最近几天,几乎所有风险与部分避险资产都处于一个大幅波动状态。这的确让人感到内心不安,虽然全球央行看上去具有无限的放水能力,但他们最大敌人已经出现——大型通胀。

近日随着英国解封、日本奥运会即将开幕等因素,疫情加重的预期又开始出现,加上OPEC(油组)通过增产导致原油价格大跌,并开始冲击股票市场。这与去年4月份的国际金融市场情况非常相似,但历史的节奏通常不会完全重演,很多变量都发生了变化。总的来说,看多和看空的力量都有了较为显著的变化,我们用比较分析的方法,看看几方面的异同:

#### 一、冲击点

第一个冲击点是新冠疫情,当前印度Delta变异株有蔓延势头,但疫情显然不会像去年那样严重。中国已经基本控制住,欧美等国也差不多实现群体免疫,其他国家也都是阶段性、零星爆发。随着疫苗的普及,全球疫情会进入消退阶段。对于金融市场来说,主要影响是边际冲击和预期差。即疫情总体上不严重,但如果超预期,也会产生较大影响。第二个冲击点是后疫情时期积累的其他矛盾。最近的中美关系虽然在经贸方面有所缓和,但在意识形态对抗和地缘政治方面越来越紧张。美国军机屡屡越界,台海局势气氛微妙。同

时南非暴乱、拉美国国家债务危机等事件，都可能成为新的冲击点。这些冲击点往往会以“黑天鹅”的形式出现。

## 二、基本面

疫情刚发生时需求塌缩（通缩）是主要矛盾，极端表现为停工停产导致的能源需求崩溃，致使原油价格大跌甚至期货价格为负。但随着宽松货币的释放，主要矛盾转移到供给的修复上来。当然内生供给修复也会相应抬升需求，但这取决于通胀与可支配收入的相对速度。对美国来说，所遇到的最大问题是，疫情发生后对个人账户的补助大幅降低了普通工薪阶层就业参与的意愿，严重制约了供应链的恢复，尤其是服务业的恢复。

眼下我们分析美国的基本面问题，不能简单的看总量指标。美国现在面临的挑战主要在结构上，即较高的通胀水平。如果美国不能顺利的退出过度宽松政策，基本面就很难健康稳定地恢复。也因此，笔者对全球经济的恢复依然持谨慎态度。

## 三、资金面

全球资金面依然处于相对过剩状态，美国财政账户上依然趴着近两万亿美元的现金。但是与疫情爆发后的大水漫灌相比，当前的货币供给逐步从增量状态进入存量状态，在边际上开始逐步走弱。从基本的金融机理来看，一次严重的金融危机发生，继而货币宽松开启后，流动性共经历三个阶段：

第一阶段，金融危机最严重的时候，此时民众恐慌囤积现金，银行手中有钱但非常惜贷，货币被窖藏，因此只有央行外生供给的基础货币快速增加，货币市场变得异常宽松。

第二阶段，市场恐慌情绪逐渐消退，银行等信用机构逐步正常营业，私人借贷逐渐恢复，货币派生机制开始恢复，广义货币（M2）供给开始增加。今次疫情与以前不同的是，美联储直接发钱给个人和家庭，产生的后果就是，私人不用加杠杆就可以增加现金。这些钱一部分形成巨大购买力需求，在供给没有恢复的背景下形成通胀压力；另一部分进入金融市场，推高股市与楼市价格。

第三阶段，随着股票、房产等资产价格不断攀升，金融市场万物暴涨，此时流动性的创造开始进入外层，即加杠杆创造流动性但不创造货币。比如非银金融机构之间的多次回购、ETF加杠杆、场内外配资、优先劣后分级基金等。

自去年四季度开始，金融市场的资金面已经进入第三阶段。但这个状态在今年二季度后开始发生变化，通胀交易、货币政策退出的“taper恐慌”（收水）开始出现。现在大家开始预期滞胀，即通胀的持续走高带来了货币宽松退出预期的升温，这种预期的转换体现在日益平坦化的收益率曲线上。最近几天，10年美债收益率一度破1.2%。无疑，货币政策的拐点早已显现，资金面已经处于大退潮的前沿。只不过当前还处于将退未退的纠结状

态，“乍暖还寒时候，最难将息”。

#### 四、政策面

在今次疫情引发的经济和金融危机中，我们看到了央行和货币的力量，仅靠印钞发钞，竟然将一次百年未有的大危机从崩溃的边缘救出。但这种下猛药的手段，带来的副作用也是明显的。如果说过去美联储在金融市场的操作，只会带来金融市场的扭曲，那么这次直接现金补贴小微企业、个人和家庭，则已远远超出货币政策的范围，本质上是“财政货币化”，虽然会起到“重症下猛药”的效果，但所付出的代价也是极其大的。以前的货币宽松造成的是金融资产泡沫，但这一次货币宽松的代价就是近四十年以来的大通胀。

此外，货币大宽松引发的另一严重后果，就是对劳动力要素市场的扭曲和破坏。大量低收入阶层习惯了补助救济，不愿重新进入就业市场，这本质上是央行转移支付和再分配手段对劳动力市场的“挤出效应”。但对于拜登政府来说，考虑到选民支持率和中期选举，又不能贸然完全停掉救济。因此，政策面上当前进退两难，若继续保持宽松，通胀已经不允许；若立即退出宽松，刚刚恢复的需求可能夭折，选民的怨恨会加深。我们必须清晰的认识，逐渐退出疫情时期的非常规宽松政策是必然的选择，只是具体时间点或者节奏还不确定。

#### 五、心理面

政策面的纠结势必带来市场心理面的纠结。一方面，人们去年疫情期间看到了央行力挽狂澜的威力，普遍具有“宏观刚兑”的情结，空头在央行这个最大的多头面前不敢贸然行动，而且与美联储一致行动的多头也尝到了甜头。即使资金面、政策面开始步入拐点，但大部分投资者还是不敢贸然看空。另一方面，市场的确有点风声鹤唳，投资者们都在绷着心弦认真倾听音乐停止的节奏，“跑得快”引发的踩踏随时可能发生，只等待有冲击力的事件发生，市场心理就可能会惊天大反转，多头也会演变为空头。

#### 六、技术面

从技术面上看，全球大类资产基本处于一个高位横盘震荡状态。尤其是对美股和大宗商品来说，自一年多以前的最低点已经上涨了一倍左右，如果考虑到杠杆，这种收益率可以说创了历史纪录。要知道这是在全球发生几百年一遇的大危机时走出的行情，大量的基金存在获利了结的意愿。从技术面上来看，高位横盘震荡，尤其是大幅波动，是行情发生变化的信号。

新的一次金融海啸何时发生？因为政府和央行的强大干预，以及当前紊乱的市场预期，我们无法准确预知。虽然各国央行具有货币大宽松的“超能力”，但同时需要看到当前全球金融资产的点位也非常高，一旦再次发生金融海啸，救助的代价肯定更大。去年美

联储为对抗危机花了近5万亿美元，如果金融海啸再起，花费的就不止5万亿美元了。尤其是，央行们的MMT（现代货币理论）神话正在褪色，诸神的黄昏正在降临。虽然美联储官员认为目前的大型通胀只是暂时，但是命运的审判是必然的。

## 人民币国际化“倒逼”金融改革开放

黎麟祥 香港经济日报网 2021年7月13日

中国目前积极推动人民币国际化，引发出一连串疑问——推动人民币国际化背后真正的原因是甚么？会成功吗？有哪些因素对人民币国际化起利好促进作用？有哪些障碍？此举对世界其他地区有什么影响？

在进一步讨论前，首先阐明货币国际化的意义。人民币国际化是人民币转变成为在国际上广泛使用、作为记帐单位、交换媒介和价值储存等手段的过程，有多项好处，包括：

第一、降低中国公民和政府贸易、投资和金融交易中的汇率风险。

### 对外币支付系统 减少依赖

第二、对美元等外币，以及其相关支付系统机构的依赖程度降低。如果中国的对外贸易可以更多用人民币结算，在美元或其他外币短缺的情况下，贸易受到的影响会更小。此外，使用人民币进行国际支付，将有助把这些国际支付纳入中国管辖的支付系统处理；相反，使用美元作支付，需要使用美国当局管辖下的支付系统进行。

出于国家安全考虑，中国不希望外国洞悉其国际支付进出的信息，以至受到控制和监管，担心外国可能会据此谋取种种利益。科技巨头华为首席财务官孟晚舟遭美国政府控告，使中国明白商业活动中使用美元支付系统的潜在风险。

### 债务以人民币计价 免货币错配风险

第三，中国能够在国际市场上融资取得人民币，给中国带来莫大好处。对中国长期发展而言，国内企业能够自由地向外国人融资取得人民币，用以进行业务发展，好处不言而喻。对于中国企业来说，借入人民币比借入外币要安全得多，因为可以避免债务以外币计价，而收入则以本币（人民币）计价，从中所形成的货币错配风险。若然人民币受到冲击而大幅贬值，以外币计价的债务兑换成人民币的价值将因而飙升，可能导致全国破产潮。在1997年亚洲金融风暴期间，泰国、印尼等新兴市场国家，就是因为以外币计价的债务出现了货币错配，陷入破产潮和经济灾难。

第四，当一种货币有足够程度的国际化时，该国公民和政府能够在海外以低利率取得本国货币的大笔融资，美国就是一个很好例子。与其他金融工具相比，美国国债的收益率并不吸引，然而世界各地的金融机构和中央银行却广泛持有。原因很简单，当一个国家的

货币在国际贸易中被广泛用作计价和结算货币时，其需求会很大，利率便会下降，借款人用以计算债务，如发行债券或贷款，都可以省却不少利息负担，这个货币也会因而成为融资货币。

### **利好内地银行金融业 增商机**

第五，人民币在国际间广泛使用，中国银行业和金融业有更多拓宽业务的空间，在经营上获益不浅，因为国际间对人民币资产的需求，使用人民币进行的交易支付，最终由中国的银行和金融系统处理，对内地银行和金融机构带来商机。

第六，中国能够从国外赚取铸币税（即向外国人发行人民币，以换取实物）。当外国人对人民币有信心，就愿意持有人民币作为交换媒介和价值储存工具，亦愿意向中国出售商品，收取人民币。

第七、政治影响。当一种货币成为其他国家的主要储备货币时，该货币的发行国可以利用它作为杠杆，从别国换取对自身有利的政治利益。

第八、中国推动人民币国际化还有一个独特原因，就是通过推动人民币国际化，开放资本帐目和金融市场，促进国内金融业进行改革。

在即将出版的新着《一币两市：中国试图使人民币国际化》中，笔者解释了自布雷顿森林体系于1973年崩溃，以及2008年金融海啸后，暴露出来的国际货币体系问题，如何促使中国致力寻求一个独立于美元本位制、能够摆脱其羁绊的方法。一条根本出路，就是让人民币成为国际广泛接受和使用的货币。

然而，仔细观察，中国目前处于一个尴尬境地。一方面，她是世界第二大经济体、第一大贸易国，而且很快就会成为第一大经济体，有利于人民币国际化；另一方面，中国仍然是一个新兴经济体，意味其金融和法律制度，与西方更先进的体系相比，仍然不成熟。一个缺乏成熟法律体系和权力制衡体系的国家，似乎很难确保世界对其货币的信心。

### **一币两市 建全球离岸市场**

同时，我相信中国不愿意在短期内，将其金融体系与西方完全融合。由于货币国际化要求该国货币在资本项目中基本上可以自由兑换，这显然不利于人民币国际化，因此中国试图以自身独特的方式，实现货币国际化，亦即采取“一币两市”的方法，建立全球离岸人民币市场。

通过这个战略，中国在离岸市场与在岸市场之间，设置了一道防火墙，允许人民币于离岸市场完全可兑换，而于在岸市场则部分可兑换，背后则是一系列政策措施，包括金融市场加速发展、资本帐目稳慎开放，以及推动香港、新加坡、伦敦等一批离岸人民币中心的形成。

建基于理论和实证，笔者得出的结论是：中国的经济规模、资本充分自由流动、发展一个具深度、广度和流动性的金融市场，以及人们对人民币的信心，是人民币国际化成功的4项关键因素。虽然中国有巨大的经济规模，但仍需要进一步发展其他3项因素，而迄今尚不清楚中国是否、以及何时能够实现足够程度的资本流动和金融市场发展，足以使人民币成为与欧元并驾齐驱的重要国际货币，更遑论与美元媲美。

从长远看，由于中国庞大的国内生产总值规模和持续改革开放，以及世界各国央行对外汇储备安全资产的需求，世界可能会发展成为一个多元储备货币体系，而美元、欧元和人民币很可能成为其中3种最主要储备货币。不过，人民币抵达这条道路的彼岸，路途可能仍然漫长，以及带有不确定性。

### **开放资本帐目 加速金融发展**

基于计量经济学分析，笔者的研究发现，要推动人民币成为国际货币，中国的金融发展和资本帐目开放，比庞大的GDP更为重要。笔者的模型预测，如果中国于未来10年大幅加快金融发展和资本帐目开放，到2030年，人民币可能在国际支付使用货币的全球排名，位列第三，超过英镑和日圆，仅次于美元和欧元，占全球支付货币的份额可达6%到7%（今天约为1.5%至2.0%，美元约为55%，欧元约为20%，不包括欧元区内的支付），但只有中国金融市场于未来10年大幅改革开放，此情景才有可能达到。

笔者还认为，资本帐目开放与国内金融部门改革之间存在正反馈效应，这论点为利用人民币国际化促进国内金融部门改革提供了理据。

用内地话语来说，这是用人民币国际化来“倒逼”金融改革开放，相信此举是中国某些人士（默默地）提倡的。笔者认为，“倒逼”是人民币国际化的重要动因之一。

总的来说，中国的开放顺序，不应墨守传统智慧，认为金融市场开放应先于资本帐目开放；反之，这两项自由化举措，应该相互配合地渐进推行，以收相得益彰之效。

## **科教文卫**

### **教育减负路在何方**

梁建章 香港《大公报》2021年7月27日

近期随着教育新政的推出，过去几年蓬勃发展的课外培训行业受到重创，多家上市公司瞬间蒸发了几千亿市值。与此同时，国家还推出了鼓励三胎的新政，把提高生育率上升到国家战略的高度，其中很重要的一个方向就是要教育减负。

不难看出，上述两项政策之间密切相关。因为在众多养育压力之中，最费心费钱的莫

过于择校及课外培训。所以，教育减负的确是解决生育问题的关键。目前所出台的教育新政针对供给端，但只要还有重点小学、重点中学和重点大学的存在，为通过应试而参加培训就是一种刚需。如果刚需得不到解决，只是对供给进行严格控制，会让供求关系出现扭曲。

### 资源均等化是关键

由于刚需仍然存在，有组织的大课被禁，导致一对一私教的需求增长，价格也会水涨船高，导致很多家庭的教育负担反而变重了。更何况，如果没有平台在供给和需求之间实现高效对接，家长寻找私教老师的费力度会上升，恐怕只会变得更焦虑。历史上，韩国也曾立法打击课外培训，但效果不佳。

那么，教育改革的方向是什么呢？笔者认为，还是要从根本上解决需求问题。补课的确是一种内卷的畸形需求，看似让每个人看到希望，实则对整体有害。但问题的根源并非补课，而是应试和择校制度。现在的考试，主要就被下一阶段的名校和重点学校用来掐尖选人，然后整个社会就自然形成一种习惯只认学校的牌子。在这种普遍认知下，所有人都为子女能上名校而倾尽全力。所以解决教育减负的关键，其实是教育资源的均等化，从根本上化解择校给全社会带来的焦虑，进而消除应试培训的根基。

教育资源的均等化，核心就是不让学校掐尖。教育经费的投入，由学生多少而非学校名气来决定，并且要求优质老师在不同学校轮岗，简单一点来说，就是以后不再有所谓重点学校了。人们需要考虑的是，是否真的有必要搞出一批重点学校？这就涉及到笔者之前提出的一个观点只有当教育资源稀缺时，才有必要设置重点学校。比如，科研资源或者杰出教授的指导都属稀缺资源，所以具有研究性质的硕士或者博士院，需要对学生进行严格筛选。但大学本科，完全可以在保证一定质量的前提下实现普及，更不用说可以标准化的中小学教育了。

教育资源均等化还可以减少教育的不平等。在中小学阶段，让社会底层的孩子和中产阶级的孩子同校上课，有利于增加社会的流动性。如果一个孩子在成长时期的同学都和自己处于同一阶层，无论对富人或穷人的孩子，还是整个社会来说都不是一件好事。现在中小学阶段实行教育资源的均等化，应该具备社会共识和可行性。完全可以尽快取消中考和重点中学，实行就近入学等随机分配生源的办法禁止掐尖生源，并且实行包括教师轮岗等均等化的措施。这样既解决了中小学的择校刚需，也就解决了补课压力。

现在还在保留中考的理由之一，据说是要限制高中而发展职业教育。而实际上，绝大部分学生和家长都不愿意上职业学校，这就加剧了中考和高中择校的压力。发展职业高中完全是工业时代的想法，在信息和智能时代已经过时。在今后相当长一段时间里，人工智

能和机器人会取代很多高级技术工人的需求，高级技工需要升级成为智能工厂的管理者，就需要接受大学的教育。中国未来会大量存在的低端职业将集中于服务业，现在所谓的职业培训，大多是空乘和酒店服务员等服务行业。为满足这些岗位的需求，其实安排相关员工在公司里培训一个月就足够，根本没必要耗费时间去搞为期几年的职业培训。如果违背了市场和家长的意愿，强行去限制高中和大学教育，结果就是又加剧了无效的应试补课压力。

### **全民普及大学教育**

当然，只是不让办重点小学和重点中学只是解决了一半的问题。高考和大学名校还是摆在那里，为高考而进行补课的刚需依然存在。其实要解决问题，办法还是一样的，那就是普及大学教育，并且实现大学本科教育资源的均等化。普及大学教育的前提，是我们拥有足够的教育资源，那么这部分资源够吗？现在大学录取率已经达到50%，但是实际需求可能是70%，现在大学每年还在扩招，随着每年出生人口的下降，未来大学资源不是稀缺而是过剩。另外，现在大学本科的教学应该通识化，所有学生应该学习掌握计算机、统计、人文、经济等基础知识。在大学教育实现通识化和标准化之后，教学效率可以大幅度提高，完全可以在提升数量的同时提升质量。

有人说，大学生毕业的起薪还不如工人或者快递员，为什么要普及大学教育呢？其实这属于正常现象而不是什么坏事，毕竟这只是起薪，如果把未来的晋升机会和人生整体满意度综合起来考虑，即便在扩招背景下，读大学的回报还是远远高于职业学校。又有人说，普及大学教育导致没人愿意当快递员怎么办？笔者早就批驳过这个逻辑。在市场经济下，不可能找不到快递员，只是快递员的工资会随之提高，而这难道不是好事吗？普通劳动者的工资提高是好事，只要家长还愿意让小孩上大学，我们就应该满足这种理性的要求，对于选择上大学和选择不上大学的孩子都有好处，既让前者的愿望得到了满足，又让后者的工资获得了提升。

等到通过普及大学教育实现均等化以后，就可以淡化高考和重点大学。当然，进入研究生院或者其他工作岗位时，依旧需要筛选和考试的。相比高考，大学生毕业考或者研究生入学考会变得更重要，也就意味着，年轻人在大学阶段的学习压力会加大，这才是一件好事。目前在高考被赋予至高地位的同时，那些依靠高考成绩进入大学的年轻人，在大学阶段反而不再努力学习，白白辜负了自己的努力和社会的资源。如果通过改革增加学生的学习压力，对于家长来说并不会增加太多的负担，因为大学生已经成年，可以安排自己的学习和生活。

当然，比起基础教育的改革，大学教育改革可能尚未形成社会共识。那么现在可以做的，首先从取消中考和重点高中开始。如果没有中考的择校压力，那么整个教育的效率可

以大幅度提高。把刷题的时间省下来，让学生们提前一两年完成学业。年轻人就可以早点毕业，从而更早地参与工作和组织家庭；或者在把刷题的时间省下来之后，鼓励学生们去学习更丰富的知识，或者发展更多的兴趣爱好。只要提高了教育的效率，就可以将更多的社会资源和教育资源用于提升落后地区和落后学校的教育水平，进而提升整个社会的教育公平性。

如果没有考试和择校压力，课外培训机构会以更加健康的方式存在，补课将不再追求考试刷题，而是真正培养学生的能力和兴趣。比如，部分家长还是会在周末带着小孩去学计算机或者奥数，但不再是为了考试，而是希望培养学生的兴趣。学校也会推出更多与兴趣有关的课程，而不是像现在这样一切教学都以考试成绩为目的。只要补课的需求和动机变了，那么补课就会成为课堂教育的有益补充。养育小孩将不再是压力和负担，而意味着更多的快乐和乐趣。

总而言之，实行教育资源的均等化，才是解决减负问题的根本。如果改革高考制度和普及大学还未形成共识，可以先从取消中考、实行基础教育资源均等化开始改革。此举将大幅度提高教育的效率，减少教育不平等，也可以使得课外培训产业走上健康的轨道。更重要的是，通过改革来增加家长和学生的幸福度，并且减轻养育成本。未来在鼓励生育过程中，还需要在税收减免，幼托配套和住房优惠等方面相继出台配套政策。至于教育减负，则注定将成为最引人瞩目的一个方面。

## 山西：促进教育公平 建立高质均衡教育体系

王佳 台湾 新浪网 2021年7月28日

十年树木，百年树人。教育一直是人们最关心的问题，教育公平是社会公平的基础。

为促进教育公平，我省在提升基础教育发展水平、职业教育改革发展、高等教育人才供给侧结构改革等方面都进行了一系列措施。近日，“全面建成小康社会”系列新闻发布会举行首场发布会，会上省教育厅相关负责同志进行了详细介绍。

### 基础教育：学前到高中阶段教育质量整体提升

基础教育覆盖人群最广泛、与群众切身利益联系最紧密，事关民生福祉，事关人民群众的获得感幸福感。

省委教育工委委员、省教育厅党组成员、副厅长侯文一表示，省委、省政府历来高度重视，高位推动，省教育厅在工作中紧紧把握立德树人根本任务，努力践行“为党育人、为国育才”的初心使命；紧紧把握实现教育现代化的发展目标，全面补齐发展短板；紧紧把握办人民满意教育的根本宗旨，持续推进教育公平；紧紧把握深化改革这个关键环节，

大力提升治理能力和治理水平，推动我省基础教育实现新发展、迈向新征程。在学前教育方面，全省共建设认定2528所普惠性幼儿园，普惠性幼儿园园数和在园幼儿数占比分别达到83.29%、84.83%，学前教育普及率、普惠率、公办园占比如期完成“十三五”规划指标。

在义务教育方面，投入120余亿元，实施“全面改薄”和能力提升工程，义务教育学校办学条件全面改善。2019年起建设改造1054所寄宿制学校，所有县（市、区）全部消除大班额，贫困县农村寄宿学生享受政府供应营养餐实现全覆盖，适龄残疾儿童全部安置入学，所有疑似失学辍学儿童实现静态清零、动态保障，圆满完成义务教育有保障历史性任务。

在高中教育方面，深入实施高中阶段教育普及提升计划，优化高中学校布局结构和办学规模，大力改善高中办学条件。推进新课程改革，深化高中育人方式改革，促进普通高中多样化、有特色发展。

在解决群众关心的热点难点问题方面，积极推进学校建立课后服务制度，不断提高课后服务水平，有效解决“放学早、接送难、无人管”问题。深化中小学招生改革，落实义务教育免试就近入学规定和“公民同招”政策，缓解家长择校焦虑。

总体看，我省基础教育主要发展指标均高于全国平均水平，全省学前教育、高中阶段教育基本普及，所有县（市、区）实现义务教育基本均衡。2018年，我省成为第15个全省域通过县域义务教育基本均衡发展国家评估认定的省份。2019年，国务院召开全国基础教育工作会议，山西作了交流发言；2020年，教育部在我省长治召开改革开放以来首次全国基础教育综合改革暨教学工作会议，对我省工作给予肯定。市县层面也涌现出长治、晋中、孝义、芮城等一批全国典型。

“接下来，全省将努力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，推动从学前到高中阶段教育质量整体提升，推进基础教育高质量发展。今年继续建设认定400所普惠性幼儿园和建设改造500所寄宿制学校，有效增加学位供给。”侯文一表示。

### **职业教育：构建与全省全方位高质量发展相适应的新格局**

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，直接关乎国计民生，也关乎我省转型发展。

“‘十三五’以来，省委省政府高度重视职业教育，不断加大投入，狠抓内涵建设和质量提升，全省职业教育事业改革发展取得明显进展。”省委教育工委委员、省教育厅党组成员、副厅长李金碧在会上称。

在职业院校建设方面，目前，全省共有职业院校477所，其中：中职427所，高职高专48所，职业本科2所，共有在校生70万人（中职39万人、高职31万人）。全省110个县级职教中心建设通过省级验收，实现全覆盖。4所高职高专入选国家“双高”建设计划，立项

建设了20所优质高职学校、100个高职骨干专业和100所省级示范中职校。运城职业技术大学和山西工程科技职业大学2所学校先后获批开展本科层次职业教育试点。

在专业平台建设方面，对接全省经济社会发展需要，全省职业院校共开设19个专业大类736个专业，布点专业3397个，立项建设省级重点（特色）专业394个，立项建设实训基地855个。

在服务经济社会发展方面，累计培养技术技能型人才和高素质劳动者100余万名，平均就业率高职达到84.8%，中职达到95%。职业院校每年毕业生占全省每年新增劳动力的60%，且85%以上来自农村地区。

“职业教育有力地支撑了山西经济社会发展，成为技术技能人才主要来源，促进就业的主渠道，教育扶贫的主力军。”李金碧说。“十四五”时期，我省职业教育工作将坚持立德树人根本任务，强化类型定位和办学方向，深化产教融合、校企合作，深入推进育人方式和体制机制改革，构建起与山西全方位高质量发展相适应的职业教育发展新格局。

“十四五”时期，启动职业教育“铸魂育人”计划，建设100个省级思政教育工作室、1000个特色文化育人品牌、10000门思政微课；实施“双高计划”将4所国家“双高”校和10所省级“双高”校打造成为全省高职教育排头兵、旗舰店；积极推进“1+X”证书制度试点，扩大覆盖面；依托职业教育国家“学分银行”，开展学历证书和职业技能等级证书学习成果互认、转换。多措并举，使更多劳动者实现技能就业、技能增收、技能成才，为加快构建人人持证、技能社会作出贡献。

### **高等教育：构建与全省高质量转型发展高度契合的本科专业体系**

高教大计，本科为本。专业体系建设是本科教育的基础基石，是立德树人的重要载体，是人才培养的核心支柱。

“近年来，我省高等教育围绕服务高质量转型发展需要这一主题主线，从本科专业入手，调结构、提质量、强服务、促融合，扎实推进高等教育人才供给侧改革。”省委教育工委委员、省教育厅党组成员、副厅长马骏表示。

“首先要大幅度优化结构布局。”马骏说，要坚决撤停“低质、错位、过剩”专业。三年以来，共撤销停招“低质错位”专业277个，占原有专业总数的23%；撤销陈旧专业方向100个，占原备案专业方向的71%；引导高校合理新增专业点。通过发布专业增设指南、落实专业备案制度、严审专业招生条件，新增与转型发展密切相关的本科专业187个、专业方向14个；推动专业升级换代、培优建强。通过调整优化，我省高校基础传统专业占比从48%下降为38%；新兴应用型本科专业占比从52%提升至62%，基本形成与高质量转型发展相匹配的本科专业体系。

“我们要大力度建设一流专业。聚焦国家‘双万计划’，推动高校建优建强一批国家和省一流专业，截至目前，我省高校共获批建设国家级一流专业127个、省级一流专业242个，分别占全省招生专业的10%和20%。”马骏表示，山西大学物理学专业获批国家基础学科拔尖学生培养基地，成为首批拥有该基地的60所高校之一。对国家级一流专业，我省按照每个专业100万元的标准给予支持，目的就是高位推进、集中建设。

围绕“做大做强传统产业，做精做优特色产业”“培育壮大新兴产业”，省教育厅引导高校凝练专业方向，汇聚优势资源，打造专业集群，建设了近百个现代产业学院，基本实现了煤炭、钢铁、有色、焦化等基础产业、14个战略性新兴产业集群和酿造、陶瓷等特色产业专门人才培养的全覆盖。

按照教育部新工科、新农科、新医科、新文科建设的相关要求，结合我省实际，由太原理工大学牵头，汇聚工科资源，推进新工科联盟建设，探索新工科人才培养改革创新的新路径；由山西农业大学牵头，汇聚农业创新资源，推进新农科联盟建设，探索我省急需的现代农业专门人才培养新模式；由山西医科大学牵头，整合医学资源，推进新医科联盟建设，探索构建医学教育创新发展新机制；由山西大学牵头，统筹文化科教资源，推进新文科联盟建设，强化价值引领，坚定文化自信。在推进“四新”建设的同时，我省还推动由山西财经大学牵头，建设新商科联盟；由山西师范大学牵头，建设新师范联盟，不断创新人才培养模式，提高人才培养质量。

## 三农问题

### 皖巢湖市槐林镇：变“农村锈带”为“宜居秀带”

张飞 龚舒斌 香港商报网 2021年7月8日

行走在安徽省巢湖市槐林镇的乡村小道上，既养眼又惊艳。道路干净整洁、农房错落有致、绿植生机勃勃、湖景秀丽怡人……长期以来，槐林镇以实施乡村振兴战略为抓手，持之以恒开展农村环境整治，把环境问题多、村民怨言多的“农村锈带”装扮为群众宜居宜业宜游的“生活秀带”。

变“锈”为“秀”，坚持高位推动抓力度。“积力之所举，则无不胜也。”镇党委政府紧紧围绕合肥市、巢湖市关于农村人居环境整治会议及文件精神，成立槐林镇农村人居环境整治工作领导小组，抽调振兴办、农水办等部门精干力量，组成工作专班，定期召开专题调度会，层层压实责任，形成工作合力。同时，镇纪委对不作为、慢作为、乱作为行为加大督查通报力度，念好乾部担当作为的“紧箍咒”。

变“锈”为“秀”，坚持因村制宜重精度。镇党委政府结合16个村（社区）实际情况，落实“一线工作法”，多次深入一线和赴其他乡镇调研，邀请上级部门领导、专家共同会商，征求各村（社区）群众意见，精准施策，打造大汪村、龙王村、兆河村、惠峰村等示范点，最大限度地做到不拆房、不砍树、不填塘，延续“村庄肌理”，利用乡土材料如鹅卵石、黄土、红砖黑瓦等，装点铺设道路，变废弃坑塘为“活水”，变旱厕群、草堆群为“小公园”“小广场”，让村民看得见风景、留得住乡愁。

变“锈”为“秀”，坚持模式转换促效度。槐林镇每年投入700余万元，通过公开招标方式先后引进和硕、宇润两家保洁公司，承接镇辖区环卫一体化工作，覆盖全镇16个村（社区）、300多个自然村庄，共投入环卫作业人员245人，实现横向到边全覆盖、纵向到底无死角，构建统一收集、集中清运、无害处理的城乡环卫一体化长效管理机制，实现农村生活垃圾全周期治理目标。针对群众垃圾分类难题，槐林镇大汪村在村居设立“智能化垃圾亭”，推出“绿色积分卡”，丰富垃圾分类宣传方式，不仅降低农民垃圾分类难度，更调动群众参与积极性。

变“锈”为“秀”，坚持以人为本显温度。“群众呼声就是命令。”针对自来水不通、健身场所短缺等问题，槐林镇闻“令”而动，坚持以人民为中心的发展观，将社情民意纳入乡村建设规划，争取上级资金，在各村新建健身场地、停车位、乡村大舞台、公共厕所，实现自来水通村入户，满足群众生产生活需要。同时，在项目建设过程中，企业也积极提供保洁、司机等各类就业岗位，让群众融入建设项目发展中，既帮助村民拓宽就业渠道、争当“主人翁”，又帮助村民提高收入、改善生活水平，形成政府主导、企业参与、群众支持的良性循环。

变“锈”为“秀”，坚持强基固本夯实质度。统筹推进农村水、电、路等基础设施建设，累计投资约1.5亿元，畅通农村道路203公里。实施农村“三大革命”，争取上级资金，完成农村改厕5400个；以农村雨污分流体系建设为契机，建设污水处理基础设施，促进主、支管网互联互通，实现对农村污水集中收集、集中处理、达标排放。投入500余万元，完成248个村庄“五清一改”工作，进一步夯实农村发展基础。

今后，槐林镇将聚焦安徽省巢湖市第十次党代会提出的“推进城乡融合发展”目标，发扬“为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛”精神，聚精会神干事业、千方百计惠民生、同心同向聚合力，绘就乡村振兴的美丽槐林画卷。

## “双百亿”工程串起三峡库区万州生态循环农业产业链

马佳欣 应凤林 香港 中评网 2021年7月28日

绿水透迤去，青山相向开。当生态循环农业敲开了山里的寂静，重庆万州的田野阡陌便成了“绿色招牌”，原本沉睡的山地绿色资源在“双百亿”工程建设的推动下，正源源不断地转化为生态竞争力。

2018年以来，万州区立足现代农业产业体系和产业发展空间布局，推进农业供给侧结构性改革，实施100万亩经果林、100万头生态猪，产值分别100亿的“双百亿”工程，推动全区山地高效农业高质量发展。如今，遍布在万州山山水水间的“双百亿”工程，正在山地间刮起一股绿旋风，串起了当地生态循环农业产业链。

### **“体量+质量”双提升打造百万亩经果林**

7月的万州区分水镇，到处弥漫着李子甜香。44岁的李贵华提着篮子，与母亲和妻子在李子树下摘果子。摘到一两个堪比鸡蛋大小的李子，一家人异口同声发出啧啧的称赞。

“今年50亩李子全面盛产，预计产量8万斤，产值40余万元。”李贵华一边麻利地摘着李子，一边高兴地告诉记者，依靠种植李子，家庭收入年年高升。

李子发展的强劲势头正是得益于百万亩经果林的发展，该区立足独特的山地环境和立体气候优势，构建“581”海拔区间产业发展模式，海拔500米以下主要发展柑橘，海拔800米以上主要发展生态茶叶，海拔500米至1000米主要发展以中晚熟李子、早熟梨为重点的小水果。

在经果林发展过程中，万州区坚持增绿与增收有机结合。在主导产业上，万州全面使用测土配方施肥，实施有机肥替代化肥，减少农药化肥用量；为提高经济效益，该区创建有机高效农业产业园，以点带面促进百万亩经果林发展，到2022年，全区将建成118个有机高效农业产业园，有机高效农业示范面积达30万亩，亩均综合产值从0.7万元提高到1.5万元以上。

目前，万州区已建成经果林基地88万亩。

### **“发展+保护”双促进发展百万头生态猪**

走进天鹅村的奇昌养猪场，圈舍干净整洁，不闻臭味，不见污水，一根管道通向圈舍外，流出细细水流。

万州地处长江上游，肩负着保障三峡库区生态安全重任。猪场养殖怎么解决污染隐患？

奇昌养猪场负责人向进告诉记者，奇昌养猪场采取的是“低架网床+益生菌+异位发酵”的养殖技术，几百头生猪睡在“网床”上，排到楼下的粪便不用水冲，而是通过自动刮粪器统一收纳到圈舍外，与秸秆、益生菌等深度混合发酵，制成有机肥。“不仅零排放，还能变废为宝赚钱哩。”向进算账：猪圈不用冲洗，每天节约用水40多立方米，每月节约电

费1万元，减少人工工资2万余元。不只是节约了成本，猪的疾病少了、饲料转化率提高了，猪肉品质也更好了。

而这只是万州区现代化养猪场的一个缩影。目前，这样的现代化养猪场万州已建成75家841个单元，达到105万头生猪产能，项目现已存栏生猪33万头。

为降低养殖风险，万州区引进四川德康集团家庭农场养殖经营模式，采取“龙头企业+家庭农场”的代养模式，实行规模化标准化养殖，增添洗消设施，有效防控疫病。项目采取“以奖代补”方式组织村集体经济入股生态猪养殖场，将村集体经济嵌入家庭农场，贫困村和重点村每年可分红10万元，一般村每年可分红5万元。通过这种方式入股，为农民增收，百万头生猪项目有效解决了农村集体经济“空壳”的问题。

如今，随着“双百亿”工程的建成达产，一个“生态美、产业兴、百姓富”的美丽乡村画卷正在缓缓打开，万州沃野展出秀丽新颜。

## 社会观察

### 三孩生育政策如何实施

吕诺 田晓航 台湾 PTT新闻网 2021年7月22日

《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》（下称“决定”）近日公布，提出实施三孩生育政策及配套措施。高龄孕产妇安全如何保障？“幼有所育”怎样实现？家庭养育子女成本能否降低？

#### 依法实施三孩生育政策

##### ——三孩生育政策何时开始实施？

据了解，国务院已向全国人大常委会提出议案，建议在人口与计划生育法中规定一对夫妻可以生育三个子女。全国人大常委会审议后将作出修改人口与计划生育法的决定，对三孩生育政策作出安排。各省（自治区、直辖市）也将修改人口与计划生育条例，结合本地实际做好法律政策衔接，依法组织实施。

在5月31日中央政治局会议审议通过决定后、全国人大常委会审议后作出的修改人口与计划生育法的决定施行前生育三孩的，可按修改后的法律认定。

国家卫生健康委副主任于学军21日在国新办发布会上介绍，有关部门正在制定相关方案和实施措施，后续会陆续推出，以确保优化生育政策取得积极效果。

##### ——为什么实行三孩生育政策而不是全面放开？

于学军介绍，实施三孩生育政策及配套支持措施，是党中央立足我国基本国情、着眼

现代化建设全局和长远发展、兼顾多重目标作出的重大决策，也是与全面两孩政策的有序衔接，是对生育政策的再次完善和优化。

他说，在一个人口总量超过14亿、人口形势错综复杂的发展中国家，要优化生育政策，促进人口长期均衡发展，要统筹人口的数量、素质、结构、分布，以及与之相关的经济社会发展等多重政策目标。

国家卫生健康委人口监测与家庭发展司司长杨文庄说，当前我国人口规模压力和结构矛盾交织，今后一个时期人口与资源环境承载力仍然处于紧平衡状态，同时，人口高龄少子特征明显，对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面产生深远影响。

此外，生育政策对调节群众生育行为的作用进一步弱化，而配套支持措施不完备才是当前的主要矛盾。

“在优生优育、托育服务、降低生育养育教育成本三方面，决定提出40多条支持政策措施。”杨文庄说，此次优化生育政策，更重要的是顺应群众期待、聚焦家庭的实际困难，着力从上述三方面减轻群众后顾之忧。

中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健教授认为，三孩生育政策能够满足绝大多数家庭的生育数量要求，侧重于为群众生育创造更为宽松的政策环境；同时，配套支持措施则致力于更好地满足家庭的生育需求。

### **降低生育养育教育成本**

#### **——针对减轻家庭养育子女负担，下一步将颁布哪些配套支持政策？**

为减轻养育子女的家庭负担，决定提出了覆盖全生命周期的一揽子支持举措，涉及卫生健康、教育、财政、税务等诸多领域。

国家发展改革委社会发展司司长欧晓理指出，养育成本的快速提高是当下人口生育面临的主要矛盾，经济负担、子女照料、女性对职业发展的担忧等都成为制约生育的主要因素。

下一步，国家发展改革委将会同有关部门制定政策实施方案，进一步细化积极生育支持措施并确保落实；以“一老一小”为重点，创建一批老年友好、儿童关爱、青年干事创业，民生普惠、社会发展有活力的示范城市，促进人口长期均衡发展，实现人口与经济社会、资源环境协调发展。

#### **——如何落实决定要求，推动孩子放学时间与父母下班时间衔接？**

教育部基础教育司司长吕玉刚介绍，截至5月底，全国共有10.2万所义务教育学校开展了课后服务，有6500万名学生参加了课后服务。

近期，教育部又对课后服务专门作出部署，作为支持三孩生育政策的一项重要举措。

他说，教育部要求“一校一案”制定课后服务的具体实施方案，确保今年秋季开学后实现义务教育学校全覆盖，并努力做到有需要的学生全覆盖；推行课后服务“5+2”模式，即学校每周5天都要开展课后服务，每天至少开展2小时；对有特殊需要的，鼓励学校提供延时托管服务；切实增强课后服务吸引力和有效性；各地按照政策规定，完善课后服务经费保障办法，对参与课后服务的教师和相关人员给予相应补助。

### **提高优生优育服务水准**

**——三孩生育政策实施后，预计高龄和多产次孕产妇将有所增加。如何保障母婴安全？**

据了解，国家卫生健康委将启动实施母婴安全行动提升计划，全力保障母婴安全。具体措施包括：对孕产妇进行妊娠风险评估分级，根据风险等级加强分类管理；对高危孕产妇专人专案、全程管理、动态监管、集中救治；组建区域危重孕产妇和新生儿急救专家组，强化转运、用血等重点环节保障，畅通转诊救治绿色通道；升级建设高质量、普惠性产科床位和儿科床位，逐步改善环境拥挤、空间狭小、隐私保护不足的问题。

国家卫生健康委还将进一步推进落实出生缺陷三级预防制度，具体包括加强知识普及和出生缺陷防控咨询；强化婚前孕前保健，加强产前筛查和诊断，推动围孕期、产前产后一体化和多学科协调；扩大新生儿疾病筛查病种范围，促进早筛早诊早治。

### **发展普惠托育服务体系**

**——下一步如何促进托育服务发展，真正实现“幼有所育”？**

第七次全国人口普查数据显示，当前家庭户规模为2.62人，比“六普”的3.1人又有下降，家庭抚幼养老功能在逐渐弱化。“十四五”规划纲要提出，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数从目前的1.8个提高到2025年的4.5个。

杨文庄介绍，我国0至3岁婴幼儿有4200万左右。据调查，其中1/3有比较强烈的托育服务需求，实际供给为5.5%左右，供需缺口还很大。

他说，国家卫生健康委和多部门密切合作，在颁布托育机构设置标准、管理规范、保育大纲、建筑标准等方面做了很多工作，相关部门在人才培养、普惠金融、保险方面也有很多积极举措。截至6月30日，在国家卫生健康委全国托育机构备案系统里，已有4000多家机构通过了备案，目前还有1万多家积极申请。

据介绍，未来，国家卫生健康委将会同有关部门研究编制“十四五”托育服务发展专项规划并定期跟踪评估；实施“十四五”普惠托育服务扩容和托育建设专项工程，扩大中央预算内投资，支持综合托育服务机构和社区托育服务设施建设；采取措施鼓励有条件的用人单位在工作场所为职工提供福利性托育服务，规范家庭托育服务健康发展等。

## ——随着三孩生育政策落地，如何满足适龄儿童增长的入园需求，缓解“入园难”“入园贵”问题？

提高学前教育普及普惠水准，实现“幼有善育”，是服务国家人口发展战略、促进三孩生育政策顺利实施的重要举措。吕玉刚介绍，到2020年，全国学前三年毛入园率已达到85.2%，普惠性幼儿园覆盖率达到84.7%。下一步，教育部将会同有关部门，以有效支撑三孩生育政策实施为重要目标，研究制定、部署实施第四期学前教育行动计划。

他说，到2025年，全国学前三年毛入园率要达到90%以上，进一步提高普惠性幼儿园覆盖率。近两年来通过小区配套幼儿园治理增加了416万个学位，下一步要继续完善此项工作，同时，积极支持民办园提供普惠性服务，健全城乡学前教育公共服务体系。此外，还要落实政府投入为主、家庭合理分担、其他多种渠道筹措经费的保障机制，加大对家庭经济困难儿童入园的资助力度，建立起幼儿园科学保教质量评估制度，科学推进小学和幼儿园有效衔接。

### 加强政策调整有序衔接

## ——在国家取消社会抚养费之前违规生育三孩的，是否还要征收社会抚养费？今后生育四孩以上者是否要受处罚？

决定提出，取消社会抚养费等制约措施，清理和废止相关处罚规定，将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩。

“与之前控制人口过快增长、稳定低生育水准等目标相比，当前我国人口发展的战略目标发生了根本变化，社会抚养费制度已经不合时宜。”杨文庄介绍。

他说，对之前违规生育三孩的，按照国家有关法律规定并征求相关部门意见，已经依法作出征收决定并执行完毕的，予以维持；已经作出征收决定但尚未执行完毕的，已经征收部分不予退还，未征收部分不再继续征收；尚未调查或作出征收决定的，不再受理、处理。

“对生育四孩及以上的，从国家政策和法律层面，没有规定有关制约和处罚措施、条款。”杨文庄说，根据长期以来的人口监测及有关研究测算，全国绝大多数地区生育四个及以上孩子的情况较少，总体上呈现零星分布状态，个别地区可能相对集中一些。杨文庄说，国家提倡家庭从自身实际情况出发，从保护妇女健康和儿童权益出发，合理安排生育子女的数量和时间，适龄婚育，优生优育。对人口发展与经济、社会、资源、环境矛盾较为突出的地区，要加强宣传倡导，促进相关惠民政策与生育政策有效衔接，做好各项管理服务。

## ——对计划生育特殊家庭将如何加大帮扶保障力度？

决定提出，建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。建立健全政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制。通过公开招投标方式，支持有资质的社会组织接受计划生育特殊家庭委托，开展生活照料、精神慰藉等服务，依法代办入住养老机构、就医陪护等事务。深入开展“暖心行动”。杨文庄说，“这些重要意见，在落实中要顺应特殊家庭成员的期待，突出保基本、兜底线的社会救助功能，体现优先优待，注重协调公平。总之，既尽力而为，又量力而行，把决定提出的各项要求落地落实，随着经济社会发展，不断提高对特殊家庭的扶助保障水准。”

## 综合治理

### 沈北新区：“小积分”按下治理“快捷键”

香港商报网 2021年7月21日

2020年9月，中国承诺力争二氧化碳排放在2030年前达到峰值，2060年实现碳中和。2021年3月，中央财经委员会第九次会议进一步提出要“实施可再生能源替代行动，深化电力体制改革，构建以新能源为主体的新型电力系统。”在此背景下，如何在坚持市场化发展方向的前提下实现能源转型，如何促进市场融合实现清洁能源在更大范围内的充分消纳，是我们未来需要深入思考的课题。

加强基层社会治理，如何让大家一起参与，参与中如何破解参与“冷”、治理“难”等问题，沈北新区通过“积分制”引领了党建新模式。在正良街道晨兴社区的爱心超市里，最引人注目的是中国石油新城子加油站的积分兑换展板。社区书记高云白介绍：“去年开展积分兑换以来，居民参与积极性高，辖区内的企业也纷纷参与进来，这让我们社区治理工作有了抓手、有了实效。”新时代“枫桥经验”今朝在沈北实践。

#### “小积分”让基层治理模式有了新样本

2020年初，在全域推广实施城乡基层治理积分制管理新模式，区委组织部牵头制定《沈北新区积分制管理办法》，积分对象为全体党员、社区网格员和城乡居民；积分内容为参与社区工作、开展志愿服务、帮助社区发现或解决身边问题等；积分奖励分政策类、物质类、服务类和精神类，包括开通子女入学绿色通道、兑换本区名优新特产品、代金券、旅游景区门票、医疗体检卡、家政和理发服务等等。积分流程分为登记赋分、确认公示、积分兑换、上报汇总四步骤，由村（社区）党支部负责组织实施。一年已余，沈北新区“积分制”的全貌生动呈现。

#### “小积分”改变了社区大面貌

北苑社区是公租房小区，孤残群众和重疾人员多，住户人员身份结构复杂，纠纷频发，堪称治理老大难。实施“积分制”后，社区织密“党群一张网”，划分19个基础网格，有效调动群众参与基层治理的积极性。如今，近100人的楼长队伍将整个社区治理得井井有条，居民们积极参与，帮扶孤寡老人、认养园区绿地、开展法律调解，“社商共建”平台搭起来，“爱心商户”多起来……和睦融融的大家园建起来。

森林里社区成立了居民志愿者、企业志愿者、社会团体等团队，将“小积分”嵌入日常活动与服务：调解邻里纠纷的加5分、提合理化建议被采纳的加4分、清理楼道小招贴的加1分，社区居民的主动性高涨，从“要我做”到“我要做”的转变氛围浓厚。

### “小积分”实现了“睦邻友善”

6月21日晚，家住正良嘉苑6号楼的罗阿姨像往常一样到社区街角公园扭秧歌，老伴在家做饭，因临时有事出门忘记关火导致厨房起火。7号楼的张艳秋发现火情，第一时间拨打119，并找到罗阿姨。罗阿姨接到电话后紧张得瘫坐在地，同住6号楼的赵简开车将她接回小区。17号楼的赵旭东赶到现场，拿到钥匙后独自冲进火场……这场接力控制住了火势蔓延，也温暖了邻里关系。6月24日，正良社区向张艳秋、赵简、赵旭东分别颁发了《社区好邻居》和《见义勇为先进个人》荣誉证书，并对三人进行了“积分”奖励。

汨汨的温情在沈北新区的各个社区涌动。“作为基层治理模式的小切口、小抓手，‘积分制’形式灵活，内容丰富，一举多得，居民参与基层治理的热情高涨，社会资源得到优化整合，大家从尝试参与，到抢着积分，再到内生动力被激发，逐渐形成了基层‘共谋、共建、共治、共享’的基层治理新模式，是‘以邻为善、以邻为伴’的生动实践。”区民政局局长赵树军介绍说。

沈北新区的社区治理创新进程智治结合，层层深入，惠及人人。截至目前，“爱心超市”和“积分制管理模式”已在沈北新区全面推开，街道（社区）共建单位近500家，共设立爱心兑换超市120多家，社会各方捐款捐物折合人民币1100多万元，居民参与近20万人。

## 浦东城市大脑再升级 神经元智慧感知平台投入城市精细化治理

台湾 新浪网 2021年7月29日

上海中心气象台7月28日发布消息，台风“烟花”对上海的影响基本结束。“烟花”在近十年台风影响过程中雨量排名第一、最大风速排名第二，对上海影响持续时间长。但在此期间，上海平稳度过风雨考验。每当汛期来临，网友们习惯于将台风绕行或是台风过境后城市迅速恢复常态戏称为“魔都结界”。实际上，“结界”确实存在，“城市大脑”

的精准防控构筑起防汛抗台的铜墙铁壁。

在28日举行的“推进浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区”集中采访活动上，浦东新区应急管理局副局长、城运中心主任王礪对澎湃新闻等媒体表示，引领区意见要求浦东率先构建经济治理、社会治理、城市治理统筹推进和有机衔接的治理体系，打造城市现代化治理的示范样本。下一步，城运中心将重点推进“城市大脑”的迭代升级，“特别是以市民的诉求和城市管理的热点难点问题为重点，进一步完善和丰富应用场景。比如说防台防汛、老百姓关注的各类民生问题、在城市管理中的各类问题等等。既有场景将进一步迭代，新的场景也将进一步拓展。”

2018年，浦东“城市大脑”1.0正式上线，聚焦城市设施、城市运维、城市环境、城市交通、城市安全、城市执法等六大领域，开发完善了渣土车治理、工地监管、群租治理等智能应用场景。2019年，浦东根据城市运行“一网统管”的部署要求，迭代升级形成浦东“城市大脑”2.0，研发更多的智能应用场景，并持续推动区级平台、专业部门、街镇居村的深化应用。2020年，根据上海市数字化转型的部署要求，浦东启动“城市大脑”3.0迭代升级。

精细化管理的核心，是从人工低效管理向数字化高效管理转变。浦东新区依托物联网、视联网等技术，扩大了智能发现、主动发现的应用范围，强化了问题发现能力和闭环处置。

王礪说，围绕让城市更有序、更安全、更乾净的目标，城运中心在环境、交通、应急等领域广泛布设了“神经元”。结合12345市民服务热线反映的民情民意，“城市大脑”可以感知人的需求、物的不良状态、事的不良趋势，实现提前预警和科学预测。

他透露，2021年起，浦东新区推动区级赋能平台建设，通过分中心“AI视频智慧感知平台”“神经元智慧感知平台”建设，汇聚各城运分中心的物联、视联等各类信息，积极推动感知能力由“分散”向“集中”、由“智能”向“智慧”转变，将涉及城市运行的各类数据、系统集成到“一网统管”，真正实现数据汇集、系统整合、功能融合。“智慧感知平台通过人工智慧、大数据等技术，将算力和演算法集成在同一平台上，实现城市管理过程中的智能化感知和高效处置。通过业务智能协同平台，每一个神经元感知的问题，都可以通过实现线上高效协同处置。”

## 环球视野

### 全球经济金融发展新格局

香港 新报网 2021年7月28日

近期全球经济逆向分化，发达经济体因疫苗的广泛使用加快经济重开，通货膨胀压力上升，但疫情前长期持续的全球经济低增长低通胀低利率和高负债，能否出现根本性转变仍有变数。疫情应对加速了全球技术进步，推动数字经济迅猛发展，气候变化和可持续发展引起广泛关注，可能呈现绿色复苏。大国博弈加剧国际货币竞争，新兴市场推进去美元化进程，数码货币将成为一种特殊的美元替代选择。

### **一、后疫情时代的全球经济增长仍有很大不确定性**

后疫情时代全球经济发展有新的不确定性。

一是疫情本身发展及疫苗使用带来经济复苏的程度仍有变数，近期病毒加快变异，对疫情应对带来更大的挑战。

二是疫情应对的策略和效果面临新变数，英国开始全面放松社交封锁，未来一个月是非常重要的窗口期，如果这个应对实践能够取得预期成效，有可能改写对于疫情控制的整体评估和全球经济复苏的基本格局。

三是近期全球经济复苏格局出现逆向分化，发达经济体表现好于新兴市场，疫情能否改变全球经济增长的基本格局仍有变数。

### **二、全球经济复苏具有很强的政策依赖性**

全球经济复苏仍然具有强烈的政策依赖性，而宏观政策变化与通货膨胀前景密切相关。今年以来，IMF两次上调美国和其他发达经济体的经济增长预测，反映了疫情这一外部冲击对于各国经济增长带来的短期效应以及基数效应，去年各主要经济体普遍出现大幅度衰退，今年数据按年表现相对较好。如果把2019年和2020年两年一起看，全球经济仍然没有恢复到疫情前的水平；完全恢复到2019年水平的只有中国，美国和欧洲基本处于第二梯队或者第三梯队。全球经济复苏分化影响全球经济总体格局。

通胀及联储局退出问题关系到疫情会不会改变2008年金融危机之后出现的全球经济长期低增长、低通胀、低利率、高负债的格局，“三低一高”会不会持续到疫情之后？这是一个非常重要的判断。

近期美国通胀水平持续升温，联储局一直试图让市场相信通胀压力具有暂时性。从通胀的评估和判断看，联储局盯的不是CPI，更多关注PCE的趋势。PCE跟CPI的结构有一定差异，从支出的角度来看，PCE衡量的通胀水平没有CPI表现得那么明显。最近市场也开始逐渐相信通胀压力可能具有暂时性。但是，估计明年整体的通胀基点会有所调高，会否出现大规模持续性通胀或者滞胀还需要深入观察。

### **三、全球治理体系面临新课题**

疫情及相关应对在对全球经济产生影响的同时，还表现在全球治理体系的变化上。一

方面，疫情本身以及应对疫情的过程加速了全球技术进步的步伐，推动数字经济迅猛发展。数字经济、生命健康等行业正在成为推动全球经济增长的新力量。人工智能、去中心化等一系列的科技演进，也在很大程度上改变经济发展的格局。

另一方面，后疫情时代全球经济从传统增长模式转向绿色复苏，可持续发展理念获得愈来愈广泛的共识。欧洲及美洲部分国家相继作出“碳中和”的承诺，目前已有77个国家（包括欧盟27国）提交或更新了其减少碳排放的“国家自定贡献”计划，明确全球低碳发展路径。

中国提出“力争于2030年前达到碳排放峰值，并争取2060年前实现碳中和”长远目标，持续推出多项相关政策，将推动全球低碳发展步伐提速。在全球走向低碳经济的过程中，环境、社会和治理（ESG）成为企业长远可持续发展的重要手段，促进可持续发展成为了许多企业的核心发展战略。尤其是在全球保护主义不断加剧的情况下，绿色、可持续正在成为全球经济发展共同的语言。欧洲在绿色金融、绿色债券等方面保持领先，并继续主导国际绿色金融标准制定。

#### **四、国际货币格局仍具高度竞争性**

疫情后，一些新兴市场经济体希望寻求美元的替代，数字货币在某种程度上也将成为美元的特殊替代方式。从国际储备货币角度看，美国仍然保持领先地位，2020年年底美元在国际储备占比是59%，2016年为65%。欧罗去年年底是21.2%，比4年前增长了2.1%，日圆也有所上升。美元下降的比例被欧罗和日圆接过来了，当然人民币也有一定的提升。

SWIFT发布的数据显示，2021年6月基于金额统计的全球支付货币排名情况是：美元为40.64%、欧罗37.92%、英镑5.59%和日圆2.66%，人民币为2.46%，是全球第五大活跃支付货币。

#### **赶紧提升人民币国际地位**

从2009年算起，人民币国际化走过了12年的发展历程，其路径跟欧罗、美元和英镑有很大的差异。英镑国际化是在金本位条件下对实体黄金的直接替代，美元国际化是在布雷顿森林体系下以一盎司等于35美元的金汇兑本位为基础，在金汇兑本位之下替代黄金。日圆国际化由对外贸易和政策驱动，推进区域使用。即使发展到现在，日圆的国际化程度仍然低于它的经济规模和贸易水平。

过去10年里，人民币国际化是央行的政策驱动以及在岸市场和离岸市场相互配合的结果，更得益于国内金融市场开放。未来10年，要把握后疫情时代的国际货币竞争格局，围绕双循环提升人民币国际使用程度，把人民币的国际使用作为推动中国经济外循环的重要抓手，进一步完善人民币国际货币的属性，提升中国金融资产国际的认受度，提高人民币的

国际货币职能，为国际储备资产提供更多的选择。也要通过区域本币结算体系的建设，深化人民币与区域货币的合作，推动人民币在RCEP和“一带一路”区域内广泛的使用。要认真研究数字人民币与人民币国际化的关系，以数字人民币为人民币国际化提供更多的国际使用场景，提高人民币国际化

## 拜登经济学有哪些溢出效应

张介岭 香港《经济导报》2021年第12期

6月24日，美国总统拜登表示，白宫已与两党10名参议员就大规模基础设施建设计划达成部分一致，同意在未来8年支出1.2万亿美元用于基建，其中有1,090亿美元用于投资道路、桥梁和重大工程；660亿美元用于客运和货运铁路；730亿美元用于电力基础设施；650亿美元用于宽带接入；490亿美元用于公共交通；250亿美元用于机场建设。

拜登在记者会上表示，虽然两党达成的最新共识“来之不易”且非常“必要”，但他还将继续争取更大规模的支出计划，否则，不会将这项跨党派协议单独签署成为法律。

据悉，为筹措资金，拜登将推行十多种融资机制，其中包括预期获得的1,000亿美元税收、抗疫救助资金中未使用的部分以及各州返还的失业保险金等。

### 拜登制定经济方案的主要考虑

拜登政府上任以来，已拨款1.9万亿美元用于新冠肺炎紧急救援，2.7万亿美元“美国就业计划”用于投资和商业支持，1.8万亿美元“美国家庭计划”用于福利和教育，总计6.4万亿美元。其中，用于应对新冠病毒的1.9万亿美元已开始支出，未来10年还需支出4.5万亿美元。

这是美国历史上除战争外最大的支出计划。根据美国政策分析师布鲁斯·梅尔曼的新研究，把所有这些加起来，拜登用于刺激经济的费用约占美国GDP的27.5%之多。事实上，罗斯福新政仅占GDP的12.6%，二战后帮助重建欧洲的马歇尔计划仅占GDP的5.2%。

拜登斥巨资刺激经济可谓用心良苦。拜登国家经济委员会主任布莱恩·迪斯透露，拜登经济学有三个关键方面：一是努力将资金分配给收入水平较低的人群；二是努力借应对气候变化之机，重新改造美国的能源和交通系统；三是努力拿出登月勇气在研发上投入一流的资金。

拜登政府的一招一式并非无的放矢。以就业计划为例，其着眼点不仅关乎基础设施建设，而且还关乎创造更多就业机会和增强美国的工业实力。投资基础设施，再辅之以“购买美国产品”，就向前推进并创造了有助于加速美国新产业发展的需求。

值得警惕的是，拜登经济团队打出这套组合拳，中国是关键因素。拜登高级顾问安妮

塔·邓恩透露，中国认为，21世纪是中国的世纪，他们一天天好起来，美国一天天烂下去。原始资本主义、威权主义和国家指导经济的意外结合，可能使中国模式成为全球的主导模式。

针对中国的崛起，拜登政府寄希望于通过改善国内基础设施和投资新兴技术，特别是清洁能源技术，提高美国的经济竞争力。他们认为，这是美国在世界舞台上挑战中国霸权的最佳方式，甚至比通过军事力量或打反中国专制思想战更有效。美方将向世界证明，民主同样可以解决大问题，仍代表着世界的未来。

### **“大政府”模式越来越受青睐**

拜登的经济政策并非突发奇想。拜登的长期助手、经济学家贾里德·伯恩斯坦证实，长期以来拜登一直认为，美国的全球领导力完全依赖于美国的经济领导力。他还认为，由于几十年来对削减赤字的痴迷以及政府的瘫痪，美国已失去了优势，导致公共投资迅速下降，中产阶级受教育程度低。他们迫切需要负担得起的住房、体面的公共交通以及充足的老幼护理。

自上世纪八十年代列根政府以来，美国一直采取去监管、低税、拥抱全球化的“小政府”模式。民主党总统克林顿和奥巴马最终都屈服于民众对缩小政府规模、降低企业税和紧缩预算的要求。这次新冠疫情给美国精英阶层敲响了警钟，暴露了美国公共产品投放严重不足。

拜登经济顾问委员会主席塞西莉亚·劳斯称，美国的弱点在于公共产品和日常生活降格。过去40年，美国的模式一直是依赖私营部门来负重，但私营部门并不适合提供劳动力培训和基础设施投资等某些公共产品。更为重要的是，仅靠私营部门不能解决美国面临的极端不平等、社会差距、气候危机、民众退出劳动力市场、技术优势缩小等严峻挑战。

市场失灵为政府创造了一个角色。拜登政府决心发挥政府在提供公共产品方面的关键作用，对小政府角色进行纠偏，扭转被动局面。拜登组阁短短几个月，民主党就开始热烈支持其推出的以政府主导新研发、基础设施投资和援助低收入群体为特征的新预算案，大政府日渐受到追捧。

拜登坚信，美国的全球领导作用完全取决于国家经济复苏，而这反过来又取决于政府对各种基础设施的重大投资。他宣布，所有的政府投资都将遵循一个原则：在美国制造，长期以来美国经济学家津津乐道的促进全球化、开放市场和国家比较优势之说遭冷落。

### **长期、结构性通货膨胀或卷土重来**

拜登政府的大规模财政支出刺激计划能否完全落地仍存在不确定性，但即使最终国会将美国家庭计划和美国就业机会的支出减半，这两大项目的支出累计仍将占GDP的18%，比罗斯福新政还要多50%。

6月初，世界银行将1月份所做的美国GDP增长预期从3.5%提高了近一倍，达到了1984年以来的最快增速——6.8%。显然，拜登经济学很可能在经济复苏阶段引发经济过热，进一步加重美国的财政以及债务负担，推动美国通胀率以更快的速度上行。

6月16日，美联储发布经济预测和政策声明，预计到2023年底将实现两次加息，利率将从0.1%升至0.6%。同时，美联储将2021年第四季度的通胀率预期调整为为3.4%，比3月份的预测（2.4%）高出整整一个百分点，核心PCE为3.0%，亦高于3月份的预期（2.2%），2022年整体通胀指标预期回落至2.1%，2023年降至2.2%。

美联储的这种调整超出了市场预期，反映出美联储开始关注通胀持续上行的风险。今年以来，美国通胀率加速上升。6月10日，美国劳工部发布5月通胀资料，全美消费物价指数（CPI）环比上涨0.6%，增长至5%，创2008年8月以来最大增幅。核心消费者物价指数环比上升0.7%，同比上升3.8%，为1992年以来最大年度涨幅，远超一些经济学家的预期。

不过，美联储副主席夸尔斯近日表示，推动物价上涨的供应瓶颈可能是暂时性因素，将在未来12到18个月消退。但并非所有的人都如此乐观。美国前财长鲁宾警告，美国面临通胀持续高企的“重大风险”，决策者要小心避免经济过热。

安联集团首席经济顾问埃瑞安同样认为，美联储低估了通胀，到最后可能不得不被迫收紧政策，最终导致新一轮经济衰退。

其实，早就有经济学家对未来通胀表示担忧。除美联储以外的许多经济学家认为，通胀率远高于统计数据所显示的水平，较高的通胀率很可能会比美联储所说的持续时间更长。

这些经济学家认为，未来几年通胀率可能会升至4%，甚至更高。宾夕法尼亚大学沃顿商学院经济学教授西格尔甚至认为，自疫情以来，美国的货币供应增长了近30%，通货膨胀率在未来两三年之内或将突破20%，堪与上世纪70年代美国恶性通胀一比。

值得注意的是，美联储主席鲍威尔议息会后也首次承认，通胀的增速和时长可能会比预计的更加严重，更加持久。如果通胀出现持续大幅增长，美联储将调整货币政策。

尽管尚无明显迹象显示美联储会提前收紧货币政策，但经济学家担心美联储“落后于曲线”。根据能源数据管理局(EIA)统计，全美汽油比疫情前水平上涨了20%，比一年前上涨了46%。劳工统计局数据则显示，杂货店的牛肉和猪肉价格正在上涨，培根价格比一年前上涨了18.7%，而火腿价格上涨了近8%，牛奶价格上涨了约9%。

毋庸置疑，如果美国通胀超预期出现，美联储会在年底就开始“缩表”，加息亦可能提早到明年，甚至还将不得不大幅加息以抑制通胀，这或引发美国金融市场、乃至更广泛的经济层面的动荡。美国通胀预期增强是由多方面因素决定的：

一是疫苗接种效果显现，消费能力爆发性释放。美国科技实力雄厚，组织能力强，疫苗接种处于领先地位，减少了新冠病毒在美国的传播，预计到今年夏天，就可以逐步实现群体免疫，放开管控和开放边境，导致消费报复性回升。

受益于疫情期间的财政扶助，美国民众目前账户上有高达2万亿美元的额外储蓄，高于正常年份。随着经济逐步重新开放，消费者将增加某些商品和服务的支出，如汽油、休闲旅游和酒店，导致相关商品和服务的价格上涨速度高于整体经济。

一些特定市场，如二手车市场的价格涨幅特别大。供应短缺等导致价格过度上涨的因素将持续存在，并将再次带来更高的通胀压力。消费价格上涨会刺激消费者对通胀的预期更高，从而要求更高的工资，引发恶性通胀螺旋式上升。

二是财政刺激政策力度大。拜登政府采取超量的财政刺激政策，试图通过弥补基础设施短板产生外溢效应，创造工作岗位，再追加财政转移支付和劳动者培训教育和税收调整等措施，缩小贫富差距，让中低收入群体能够全民就业，实现收入分配公平化。毫无疑问，政府财政刺激政策、消费者囊中现金、政府救助支票，以及工资增加，意味着未来几年需求将推高价格，造成通胀。

三是劳动力短缺加剧了通货膨胀。数据显示，美国4月份职位空缺攀升至930万个，是自美国劳工部2000年开始收集统计数据以来的最高数字，比3月份多了100万个。然而，令人意想不到的是，企业在招工方面却遇到了困难。

据统计，目前仍有350万美国人领取失业救济金，这一数字虽较疫情高峰时的1920万大幅下降，但仍是疫情爆发前的两倍。造成这一现象的一个重要原因是，拜登政府将“新冠肺炎救助计划”中的每周300美元的联邦失业补助延长至9月6日。如果雇主不提高工资，许多人并不急于返工，多享受几个月的带薪假期何乐而不为。

劳动力短缺后果堪忧。有报导指，不少人希望利用刺激资金或封城省下来的钱装修住房，但木材厂找不到足够的员工提高产量，难以满足日益增长的消费需求，不得不将增加的成本转嫁给消费者，导致木材价格翻了一番。

毋庸置疑，一旦拜登的经济刺激措施在经济尚未稳固复苏的背景下引发长期、结构性通货膨胀，改变通货膨胀预期，改变市场利率，美联储将不得不提前进入加息和货币紧缩周期，其可能带来的冲击不容小觑。

首先，如果美国发生长期、结构性通胀，世界其他地区不会毫发无损。美国利率的快速上升将导致美元相对于其他货币更具吸引力。而其他国家，尤其是新兴经济体，也可能因投资者寻求更高回报而出现资本迅速外流回美国市场的情况。这种资本外流可能会导致这些国家的金融市场波动，利率上升，增长放缓，衰退风险增加。

第二，对于那些发行了美元债券的经济体来说，债务偿还将变得更加困难。无论是私人借款人还是政府借款都是如此。

第三，中国面临输入性通胀压力。美国财政和货币宽松政策或引致全球基础能源、资源和原材料价格的大幅上升。中国是全球最大的工业品需求国，大量基础原材料自给率低，严重依赖进口，输入性通胀或导致制造业利润率被侵蚀，并向批发零售环节传导，进而对中国的PPI产生成本冲击，影响中国的经济和货币政策。对此，必须未雨绸缪，从容应对，化解风险。

当然，情况或许没有那么糟。美国盈亏平衡通胀率在5月中旬触及近八年高点后，近期开始持续下行。有分析指，这表明市场开始放弃美国通胀结构性上升的想法，展望下半年，这很可能是值得关注的最重要的数据点。

高盛同样认为，美国的通货膨胀飙升会是暂时的。随着未来3~6个月内临时补充的失业救济到期，劳动力供应将在年底前大幅反弹，薪资压力将得到缓解，美国核心CPI明年将从目前的3.8%下降到2.3%。

## 时事观察

### 解读《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》（以下简称《意见》）。围绕“双减”的主要任务和重大措施，相关专家第一时间做出解读。

**政策有加有减，标本兼治** 湖南师范大学教育科学学院教育学系主任**叶波**：《意见》有加有减，标本兼治。“双减”减的是校内作业负担和校外培训负担，加的是相关职能部门的治理监督，学校教育主体的提质增效和优质教育资源的供给分配。“针对校外培训机构和校内作业布置的‘失范’行为治理属于‘治标’，提升学校教育质量和服务水平，让学习回归校园，让孩子在校内学足学好则是‘治本’。”

落实“双减”工作需要稳定推进、久久为功。《意见》给出了“双减”的任务书、时间表、路线图和责任人，体现了系统治理、综合治理和统筹推进、稳步实施的工作原则。

《意见》一方面注重面向全局的常态治理，如针对现有校外培训机构的审批、规范与监管，既注重解决现实问题，又注重改革的稳定大局；另一方面加强基于局部的探索改革，如学

科类校外培训的大幅压减、校外资源对学校教育的补充机制、校外培训公益性与营利性的关系处理等问题，体现了《意见》落实“双减”工作的渐进性、着眼全局谋划的全面性和着眼重点难点问题的深刻性（《三湘都市报》2021年7月26日）

**如何确保“双减”工作落到实处** 上海市教科院民办教育研究所所长**董圣足**、对外经济贸易大学教育与开放经济研究中心研究部主任**曲一帆**：减轻中小学生学习过重课外负担，不仅要严格管理校外培训机构，更要提高学校教育质量，缓解社会焦虑，降低家长送孩子参加校外培训的冲动。这次文件用了大量的篇幅去写校内的问题，比如作业的总体时长，作业的布置怎样更为科学，怎样更体现一些弹性、个性化，怎样去引导学生更好地利用课余时间等，都做了相应的安排。小学“三点半”放学现象，也在一定程度上把部分学生推向了校外培训机构，为了让学生学习更好地回归校园，近年来，教育部推进课后服务工作，截至今年5月底，全国共有10.2万所义务教育学校开展了课后服务。此次《意见》进一步对课后服务提出要求，要延长课后服务时间、满足学生个性化需求，推行教师“弹性上下班”制，让学生享受到更多优质的课后服务资源。对于学校在师资力量、教学资源的分配方面，它其实有很多弹性制度，对于学校资源短缺的，可以引进一些社会的公益力量，引进一些退休的老师，也不排斥像一些艺术类、素质类的机构采购一些教育服务，多管齐下，还是可以把这个问题解决掉。

校内工作的加强，其实也为部分学科类校外机构的转型提供了方向和入口。未来它们可能转型的方向，就是从校外回归到校内，我们看到，很多校外培训机构有非常强的科技赋能教育的能力，目前教育信息化的建设，包括中小学的线上资源的建设，其实也为其提供了很多入口。

“双减”工作是一项系统工程，涉及众多利益群体，涉及众多部门职责，必须由党委和政府高位统筹、各部门通力合作，才能确保各项举措切实落地。这次《意见》特别强调要加强督导，最终就是要问纪问责，把这项工作能够按照规定的时间限制，如期实现预定的目标。（央广网 2021年7月25日）

**为何要“重拳”规范治理校外培训机构** 上海市教科院民办教育研究所所长**董圣足**、北京师范大学教授**顾明远**：校外培训机构在增加学生负担上，推波助澜，违背教育规律，冲击学校教育，破坏教育生态。当前许多培训机构在学校抢生源，超纲超前进行教学，严重冲击了学校的教学活动。许多家长被培训机构裹挟，认为如果不送孩子上校外培训班，就会比其他学生落后。这使我国的中小学教育变成了两轨制：一轨是学校的免费义务教育，一轨是收取高额学费的校外培训机构的教育，不仅冲击了学校教育秩序，而且扩大了教育不公平。教育从来都是一项崇高的公益性事业，天然地应以立德树人、教书育人为根本宗

旨。但现实中，部分培训机构无证办学、抽逃资金、恶意停办事件屡有发生，义务教育学科类超前、超纲、超规培训问题禁而不止，各类虚假宣传、价格欺诈、行业垄断等不当竞争行为充斥市场，加上各路逐利资本竞相进入教育培训行业所导致的机构盲目扩张、疯狂圈钱现象此起彼伏，更是推高了行业风险、加剧了办学危机。所有这些，都不同程度损害了老百姓的切身利益，破坏了教育生态，影响了社会稳定。

“大乱必大治。”继党的十九届五中全会明确要“支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构”之后，中央印发“双减”文件，更是强调要全面规范管理校外培训机构，坚持从严治理，对存在不符合资质、管理混乱、借机敛财、虚假宣传、与学校勾连牟利等问题的机构，要严肃查处。同时，要明确培训机构收费标准，加强预收费监管，严禁随意资本化运作，不能让良心的行业变成逐利的产业；要完善相关法律，依法管理校外培训机构。（澎湃新闻网 2021年7月25日）

**落实“双减”文件需注意哪些问题** 中国教育研究院研究员**储朝晖**、北京师范大学教授、国家教育咨询委员会委员**钟秉林**：“双减”文件的发布只是“减负”的一个措施，要完全指望这一个文件来实现“减负”是不符合实际的。实际上，学业负担与教育评价，以及社会的其他方面因素都相关，通过一个文件就把“减负”的问题解决了，这种可能性不太大。解决“减负”问题仍需通过多个方面采取更多措施来解决。

“减负”并非“一减了之”，要加强公共教育供给，使学生的学习生活丰富多彩；要大力推进学校的均衡发展，加强薄弱学校的建设，办好每一所学校，教好每一个学生；要深化教育改革，要把课堂教育作为立德树人的主渠道，改进教学方式方法，把每一节课上好。落实课程标准，实施课程方案，深化课程改革，保障学校教育的基本学业标准不降低，是落实“双减”工作的基础。否则，盲目“减负”则会以降低学生学业质量为代价，与改革的目标也不相符。同时，学校、家庭、社会都要对学生课余时间负起责任，提供公共教育服务。（澎湃新闻网 2021年7月25日）

**如何深入规范校外培训行为** 上海市教科院民办教育研究所所长**董圣足**：对面广量大的校外培训机构实施治理，是一个极其复杂的系统工程。从长远看，只有进一步均衡资源配置、提高教育质量、缩小教育差距，同时突出素质教育导向，优化教育评价方式，深化中高考改革，全面打破学校教育“唯分是从”“以分取人”和“分分计较”的困局，才能从根本上纾解社会各界的教育焦虑，有效降低广大学生及其家长在“补差培优”方面的所谓“刚需”。

根据《未成年人保护法》和《民办教育促进法》及其实施条例的相关规定，各地在落实“双减”文件精神时，可以也应该从加强制度建设、完善监管措施、健全执法机制等方

面入手，稳步推进培训教育治理体系及治理能力现代化，深入规范校外培训行为。

一是完善审批制度，倡导公益办学。尽快完善线上机构设置标准和管理办法，将原有线上学科类培训机构由备案制改为审批制。同时，将现有面向义务教育阶段学生的线上线学科类培训机构统一登记为非营利性法人，以更好增强和凸显义务教育阶段学科类培训教育的公益性和普惠性。

二是加强收费监管，严控资本运作。进一步规范培训机构收费和退费行为，建立学费专户管理制度，督促完善资金内控制度。健全培训机构资金监管机制，探索推进第三方支付、单用途预付消费卡管理等方式，鼓励支持保险机构设立保险产品，建立行业互助保险机制，为机构及受培训者提供风险保障。通过技术手段，推进“一网统管”，建立资金监控与业务监管平台，全面加强对培训机构资产处置、资金使用以及各种关联交易行为的监督控制和预警管理。与此同时，要不断完善培训机构法人年检年报和审计审查制度，切实加大对举办者抽逃出资、挪用经费、侵害法人财产和恶意规避税收等行为的查处及惩戒力度。

三是强化素质导向，引导转型发展。在大力推行中小学校内课后托管和服务的同时，综合采取政府购买服务、房屋租金减免、财政贴息贷款及税收优惠等措施，引导和鼓励现有义务教育学科类培训机构转型发展，发挥自身专业优势，转向素质教育题材，面向中小小学生开展丰富多彩的艺术、文化、科技、劳动和体育等课后培训活动，以补充全日制中小学校的短板和不足。同时，鼓励和支持符合条件的存量培训机构剥离学科类培训业务，探索实行职业技能培训乃至学历性职业教育，并可与公办学校开展合作办学、实施委托管理。

四是健全执法机制，深化综合治理。一方面，要按照“谁审批谁监管，谁主管谁监管”的“放管服”原则，细化和明确培训市场治理边界，充分发挥教育行政部门牵头统筹作用，有效发挥市场监管部门综合执法作用，逐步构建起多部门协同、全方位联动的培训市场网格化监管体系。另一方面，要以教育部成立校外教育培训监管司为契机，推动各地同步成立培训机构监管职能机构，充实和加强基层管理力量，建立健全“巡查发现、归口受理、分派协调、违法查处”等各环节分工负责、各部门共同履职的工作机制。

五是推动多方协同，促进行业自律。其一，鼓励和扶持行业协会研制同业质量标准，推行行业自律公约，推广示范合同文本，开展信用等级评估，维护正常市场秩序。其二，充分利用报纸、电视、电台以及网络平台等资源，加大政策宣传和舆论引导，畅通违法违规办学公众检举渠道，推动广大学生及家长转变教育观念、增强防护能力。其三，推行培训信息强制公开及定期更新制度，辅之以必要的黑白名单管理，通过各种管道和平台适时公布机构资格、培训内容、教师资质、年检结果和社会评价等信息，形成全社会共管共建

共治的良好局面。（腾讯网 2021年7月26日）

## 河南水灾的反思

7月20日起的数日间，中国河南全省大范围强降雨，其间省会郑州市一天下了一年的降雨量。罕见的强降雨，加上全省三十多座水库水位超警戒线，其间有水利设施溃坝，令灾情加重。此次强降雨引发的洪灾及造成的生命财产损失，也暴露出这座超级大城市在运行和治理中还存在不少问题。实际上，这些问题并非郑州独有，中国城市在现代化进程中普遍存在。河南给全中国敲响警钟，观察这次暴雨成灾，有几点值得反思。

**暴雨带来的五大反思 安邦智库：**首先，城市发展并不是规模越大越好。城市越大，城市系统就越复杂，需要的基础设施建设、公共服务支撑、社会福利保障的要求就越高。每当出现重大自然灾害或重大公共事件时，对城市在复杂形势下的应急能力要求就越高。去年武汉市爆发新冠疫情、今年郑州市遭遇特大暴雨导致严重城市洪灾，都显示出大城市在应对灾难时的挑战。因此，未来中国的城市发展目标设定、城市发展哲学，都需要有所调整。第二，城市管理者对于极端天气的重视程度需要提高，城市各系统应急需保持联动。当暴雨袭来时，郑州市等不少城市应急管理系统是低效的甚至是无效的，没有发挥应有的作用。还有网友反映，由于近年城市管理过度依赖智能监控，导致城市管理越来越“室内化”、“办公室化”、“数据化”，导致交通管理、警察等部门的现场应急能力降低。还有河南学者指出，此次洪灾中，政府的应急管理没能制度化、程序化、标准化，而是被形式化、运动化。应急管理的决策体制极权化、非专业化、非规范化，关键时刻都等着政治一把手来决策。第三，高度数字化的城市在灾害面前十分脆弱。过去高度依赖于数字化、网络化的城市运行系统，在停电、断网面前立刻瘫痪。一切经济活动，人与人间的交流全都停止了。因为没有网络，共享单车打不开；由于数字化程度太高，银行没法营业；过去普遍接受数字支付的出租车，现在只收现金。郑州一度采用大型无人机作为中转来恢复通讯网络，但无人机只能覆盖50平方公里的移动通讯，而且只能维持几个小时。有网友反映，郑州水灾期间，他一度与外界完全失联。甚至连郑州灾情严重到何种地步，也无法知道，基本进入讯息隔断的黑暗时刻。第四，城市应急系统应该分层设立，要保证在断网、断电的情况下仍然能维持城市系统的最低程度运作。数字化城市虽然极大地提高了生活便利性，提升了管理效率，但在抵御自然灾害和战争时的能力十分脆弱。所以，城市应急系统不能完全电子化、自动化、智能化。鉴于此，城市重要公共设施和服务系统，应该有传统的断电备份系统，要有公共讯息非电线传送系统，否则当大灾难来临时，可能一夜回到农

耕时代。第五，城市街区要保留一部分实体商店，要保留基本的现金支付体系。此次郑州暴雨后，很多大型商场因为断电、断网而无法营业，许多市民正是靠着路边的实体商店买到了救命的水、食品和其他基本生活用品，到实体药店买到了救命的降压药。而这些小实体店的店主们，点着蜡烛为市民服务，但只能接受现金。有郑州网友称，是实体店铺在灾后帮助人们渡过了难关，如果没有实体店铺，这次不知道要有多少人饿肚子。城市的安全、舒适、宜居、人性化，这些特点是由多个方面组成的。在此次郑州水灾中，“天灾”当然是主因，但城市建设中的问题、应对紧急事态方面的失误等，也值得深刻反思。最终分析结论：表面光鲜、智能的现代化城市的脆弱性，在重大自然灾害面前显露无遗。如何避免今后的城市发展中再出现类似问题，需要我们认真反思和总结。

（香港01新闻网 2021年7月28日）

**内陆城市出现极端暴雨几率增大** 国家气候中心首席专家**陈智敏**：今年的天气反常是全球性的，特别是北半球，气温和降水都比较异常。目前，郑州的暴雨尚看不出和全球气候变暖有明显的直接联系，但和行星尺度大气环流异常有关。近期北美、俄罗斯东部、欧洲的高温热浪，以及今年中国北方、美国南部、欧洲和巴基斯坦的极端强降水，都存在密切联系，都和北半球高空大气环流的异常波动有关系。特大城市的城市化，在一定程度上增强了城区及其附近的极端降水。因此，在这一背景下，未来中国内陆的城市出现极端降水几率有可能增大，每个城市都应为遭遇暴雨等极端天气做好准备。尽管包括此次河南特大暴雨在内的极端天气并非都受气候变化的直接影响，但大量研究已经指出，气候变化增加了极端天气事件的频率。世界气象组织近期发布的题为《极端夏季：洪水、高温和火灾》的报告称，随着大气变暖，其中含有更多的水分，这意味着暴风雨期间会下更多的雨，增加了洪水的风险。同时，有大量证据表明，全球变暖导致全球范围内强降水事件的频率、强度和数量增加。随着全球气候变暖，极端天气肯定会越来越多。不少分析也认为，在极端天气频发的情况下，作为人类聚居地和社会经济活动发生的主要场所，城市在未来可能面临更高的气候风险。

（环球网 2021年7月21日）

**海绵城市该背锅吗？**浙江工业大学海绵城市研究中心主任**陈前虎**：过去几年，郑州投入534.8亿元资金建设海绵城市，但如今郑州仍出现严重内涝，为何如此？海绵城市，是指城市要建设得像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。2016年，郑州

入选河南省海绵城市建设省级试点。当时，郑州对其城区的内涝防治设计重现期为50年一遇，其他规划区为20年一遇。郑州此前已投入大量资金建设海绵城市，为何此次水灾中没能发挥作用？从技术层面分析，海绵城市解决的是中小雨的径流蓄滞问题，以促进城市地表径流的就地下渗和雨水可持续循环。此次河南大雨属于突发特大暴雨，已经超出了海绵城市所能应对的能力。郑州这次大雨是非常罕见的，造成的灾害跟是否建设海绵城市没有关系。海绵城市不解决暴雨(引起的内涝)问题，这是天灾不是人祸。我国海绵城市建设已推进多年，但此次河南暴雨强度非常罕见，不是海绵城市建设能够应对的。

(《经济观察报》 2021年7月26日)

**城市安全的意识应建立在对于城市科学认知上** 中国城市发展中心学术委秘书长**冯奎**：海绵城市的设计主要解决的是中小雨、一定量地表水的渗透循环等，海绵城市也有建设适用的范围和场景。但像郑州此次罕见的暴雨显然超过了海绵城市对于水处理的范围，难以发挥它的这个作用。但并不是说海绵城市的设计不重要，而是说我们在城市建设当中不能够对类似海绵城市建设过度的夸大，实际上在应对特大暴雨时也应该有一套行之有效的系统做法，比如从预警、到人口，财产的转移等。如果一味的去夸大海绵城市的作用，会给老百姓造成了心理的麻痹，这也是存在的一个问题。

此外，对于郑州此次暴雨带来的教训，在城市发展的过程中，会存在很多系统性风险，有些风险是属于极端的风险，要予以特别的关注。过去这些年在城市建设过程中，包括海绵城市、智慧城市等变成了这个灵丹妙药，无限制的夸大认为能解决所有的问题。但是城市安全的意识应该牢固地建立在对于城市科学认知的基础之上，对于一些极端的自然灾害灾难事件，未来也是需要去关注的一个重点。

(搜狐网 2021年7月30日)

**应对城市型水灾害的对策** 水利部防洪抗旱减灾研究中心常务副主任**程晓陶**：郑州这样极端暴雨的灾难规模，远超出了防洪排涝工程的调控能力，是对应急响应体系与能力的实地检验，也对韧性城市的建设提出了更高要求。

一、明确城市的高风险点。运用现代化的暴雨洪涝仿真技术，可以给出不同规模及不同组合条件下城市洪涝风险图，据此识别出水深、流急的高风险点，为应急决策与响应提供基本依据。

二、健全与完善分级预警与应急响应的体制机制。我国已建立起自然灾害的四级响应制度，编制了四级响应的各种预案。但是这些预案大多未以风险分析为基础，且多年未针

对变化环境进行过任何修编，针对性与可操作性不强。尤其针对郑州这种创纪录的暴雨，实际规模已经大大超过通常意义上的红色预警级别，更无相应预案可循，这也是本次应急响应迟钝的原因之一。

三、全面加强抢险抗灾、转移安置的能力建设。

四、恢复重建中考虑更具灾害韧性的要求。针对气候、环境的变化趋势，灾后重建中如何使社区和城市更具适应性与耐淹行是韧性城市建设中必须把握的机遇。

五、大灾之后，务必认真总结与反思，找出水灾中暴露的薄弱环境与新的迫切需求，为修订与完善相关法规，创新防灾减灾与减轻风险的运作机制，健全灾害风险管理与应急管理体系提供基本的依据。

## 信息快递

**中国规范人脸识别应用** 英国“路透中文网”7月28日报道，中国最高人民法院发布规范人脸识别应用的司法解释，不得强制索取非必要个人信息，明确规定在宾馆、商场、银行、车站、机场、体育场馆、娱乐场所等经营场所、公共场所违反法律、行政法规的规定使用人脸识别技术进行人脸验证、辨识或者分析，应当认定属于侵害自然人人格权益的行为。明确五类情形可以使用人脸识别，包括为应对突发公共卫生事件，或者紧急情况下为保护自然人的生命健康和财产安全所必须而处理人脸信息的。

**加强中国东盟关系五点倡议** 澳门《澳门日报》7月29日报道，中国国务委员兼外长王毅表示，今年是中国和东盟建立对话关系三十周年，是双方关系发展中具有特殊意义的大年。王毅就此提出五点倡议：一是坚持睦邻友好，加强战略互信；二是要坚持以人为本，深化抗疫合作；三是坚持聚焦发展，打造新增长点；四要坚持胸怀大局，维护和平稳定；五要坚持团结协作，捍卫公平正义。东盟秘书长林玉辉表示，东盟中国战略伙伴关系已成为本地区最富内涵和最具活力的伙伴关系之一。

**中国农民大幅提高玉米种植面积** 英国路透中文网7月7日报道，中国农民借需求推动玉米价格创纪录之机，在今年大幅提高了玉米种植面积，这一趋势可能会给中国进口玉米的巨大胃口降温。中国2021/22年度的玉米产量至少增加6%，约1490万吨，为4年来最高。华泰期货分析师称，在中国最大的玉米和大豆种植省黑龙江省，农民种植的玉米比一年前多了27%。2021/22年度黑龙江的玉米产量将比一年前高出20%，达到3665万吨。

玉米种植面积增加是以大豆和其他作物(包括高粱和食用豆)的种植面积下降为代价的。玉米种植面积增加可能会防止去年的情况重演,当时养猪业的强劲饲料需求推动中国的玉米使用量超过本地产量,并引发了 2600 万吨的进口热潮,导致中国变成了最大的玉米进口国。

**中国 AI 创新指数排名全球第 2 仅次于美国** 香港《经济日报》7 月 9 日报道,中国科学技术信息研究所与北京大学共同发布了《2020 全球人工智能创新指数报告》指出,中国人工智能创新指数综合得分从 2019 年的第 3 名上升至 2020 年的第 2 名,仅次于美国,但比起美国仍有一段不小的差距。根据人工智能创新指数总得分排名,46 个国家被划分为四大梯队,美国独列第一梯队,以 66.31 的总分遥遥领先于其他国家;中国、韩国、加拿大、德国、英国、新加坡、以色列、日本、法国等 14 个国家位居第二梯队,得分介乎 30 至 60 分。研究显示,各国的科技研发能力呈现明显的断层分布。在四个一级指标中,科技研发的得分分布最为不均。其中,美国、韩国、中国三个国家领先优势相当明显,得分均高于 50 分,葡萄牙、西班牙、印度等 27 个国家却低于 10 分。中国在基础支撑、科技研发、产业与应用拥绝对优势指标,但在人工智能创新资源与环境不少指标仅处中等水准。

**用户信息超百万企业国外上市须报审**《香港商报》7 月 11 日报道,国家互联网信息办公室 10 日就《网络安全审查办法(修订草案征求意见稿)》公开征求意见,要求掌握超过 100 万用户个人信息的运营者赴国外上市,必须向网络安全审查办公室申报网络安全审查。意见稿提到,网络安全审查重点评估采购活动、数据处理活动以及国外上市可能带来的国家安全风险,主要考虑包括国外上市后关键信息基础设施,核心数据、重要数据或大量个人信息被国外政府影响、控制、恶意利用的风险等因素。分析认为,相关企业海外上市门坎将会提高,有助于防范网络安全风险事件发生。

**上半年中国货物贸易进出口总值同比增长 27.1%**《香港商报》7 月 14 日报道,中国海关总署昨日发布数据,今年上半年中国货物贸易进出口总值 18.07 万亿元人民币,比去年同期增长 27.1%,连续 13 个月实现同比正增长,外贸稳增长态势进一步巩固。海关总署新闻发言人、统计分析司司长李魁文当天在发布会上说,上半年中国进出口规模创下历史同期最好水平,与 2019 年同期相比也增长了 22.8%。国内经济稳中加固、稳中向好,市场主体活力增强,为外贸持续稳定增长提供了有力支撑。全球经济持续复苏,带动了外部需求增加。此外,去年基数较低以及价格因素一定程度上对外贸增长也起到了拉动作用。

**中国上半年人均可支配收入增 12%** 香港 信报网 7 月 15 日报道,国家统计局公布,

今年上半年全国居民人均可支配收入 17642 元(人民币,下同),比上年同期名义增长 12.6%。扣除价格因素,实际增长 12%。其中,城镇居民人均可支配收入 24125 元,增长 11.4%,扣除价格因素,实际增长 10.7%;农村居民人均可支配收入 9248 元,增长 14.6%,扣除价格因素,实际增长 14.1%。上半年,全国居民人均可支配收入中位数 14897 元,增长 11.6%。其中,城镇居民人均可支配收入中位数 21517 元,增长 9.7%;农村居民人均可支配收入中位数 7956 元,增长 19.1%。上半年全国居民人均消费支出 11471 元,比上年同期名义增长 18%,扣除价格因素,实际增长 17.4%。

**本期所登言论不代表本编辑部观点, 仅供高层领导和决策部门参考。**

责任编辑: 吴健涛

本期编辑: 何楚龙

校对: 韩南

地址: 文化中心 D 座孝感市图书馆

电话: 2107189

编辑日期: 2021 年 8 月 28 日